

**Администрация города Рубцовска**

**Алтайского края**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.07.2014 № 3203

О принятии муниципальной программы

«Повышение безопасности жизнедеятельности

населения и территории города Рубцовска»

на 2015-2019 годы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации,ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Принять муниципальную программу «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Рубцовска» на 2015-2019 годы (приложение).

2.Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации города Рубцовска в сети Интернет.

3.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации города Рубцовска Обуховича О.Г.

Глава Администрации

города Рубцовска В.В. Ларионов

Приложение

к постановлению Администрации

города Рубцовска

от 28.07.2014 № 3203

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**«Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Рубцовска» на 2015-2019 годы**

**(далее – Программа)**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» |
| Соисполнители Программы | Не предусмотрено Программой |
| Участники Программы | МКУ «Управление капитального строительства» города Рубцовска |
| Программно-целевые инструменты Программы | Постановление Администрации города Рубцовска от 07.06.2012 № 2710 «Об утверждении положения о порядке организации и функционировании единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования  город Рубцовск Алтайского края»;  постановление Администрации города Рубцовска от 28.06.2012 № 3065 «О создании резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Рубцовска Алтайского края»;  постановление Администрации города Рубцовска от 25.02.2013 № 1004 «Об утверждении номенклатуры и объема резерва материальных ресурсов муниципального образования город Рубцовск Алтайского края для ликвидации  чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования»;  постановление Администрации города Рубцовска от 16.12.2013 № 6081 «О порядке подготовки населения города способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных  объектах» |
| Цели Программы | -повышение уровня защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций, угроз военного и мирного времени;  -повышение уровня знаний населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций |
| Задачи Программы | -модернизация и развитие автоматизированной местной системы централизованного оповещения населения;  -поддержание в состоянии постоянной готовности объектов гражданской обороны города;  -реализация системы мер по обучению населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;  - развитие системы информационного обеспечения управления рисками;  -создание и содержание в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций запасов материально-технических средств;  - решение комплекса мероприятий, направленных на пожарную безопасность |
| Целевые индикаторы и показатели Программы | -доля населения, охваченного оповещением, в общей численности населения города;  -доля замененных технических средств ЗПУ к общему числу отработавших сроки эксплуатации;  -количество созданных и поддерживаемых в исправном состоянии каналов приема, обработки и обмена информацией в области защиты от ЧС;  -доля оборудованных учебно-консультационных пунктов населения;  -доля приобретенных материально-технических средств от общего числа положенных |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2015-2019 годы |
| Объемы финансирования Программы | Объём финансирования на реализацию муниципальной программы из бюджета города Рубцовска составляет 5278 тыс. руб.:  2015 год – 1090 тыс. руб.;  2016 год – 1205 тыс. руб.;  2017 год – 1870 тыс. руб.;  2018 год – 985 тыс. руб.;  2019 год – 938 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | -доля населения, охваченного оповещением, в общей численности населения города увеличится до 98%;  - доля замененных технических средств ЗПУ к общему числу отработавших сроки эксплуатации увеличится до 90%, что позволит обеспечить живучесть органов управления ГО города;  - доля оборудованных учебно-консультационных пунктов населения города, доведенная до 100%, повысит подготовленность населения города в области гражданской обороны и защиты от ЧС;  - количество созданных и поддерживаемых в исправном состоянии каналов приема, обработки и обмена информацией в области защиты от ЧС увеличится до 23, что повысит возможность ЕДДС управлять силами РСЧС;  - 30% приобретенных материально-технических средств от общего числа положенных, повысит готовность городского звена ТП РСЧС к проведению первоочередного жизнеобеспечения населения и АСДНР при возникновении ЧС в мирное и военное время |

**1.Общая характеристика сферы реализации муниципальной Программы**

С учетом экономической инфраструктуры и географического расположения территории для города Рубцовска характерны следующие риски возникновения чрезвычайных ситуаций:

*Техногенного характера:*

-аварии на предприятиях с выбросом аварийных химических опасных веществ;

-транспортные аварии (на автомобильном и железнодорожном транспорте);

-аварии на объектах жизнеобеспечения, коммунально-технического и топливно-энергетического комплекса;

-пожары в жилом секторе;

-обрушения зданий и сооружений в результате взрывов, пожаров, производственных аварий и террористических акций.

На территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края расположены и осуществляют производственную деятельность 3 химически опасных объекта (ОАО «Рубцовский мясокомбинат», Южные ВОС МУП «Рубцовский водоканал» и Северные КОС МУП «Рубцовский водоканал») и 7 пожаровзрывоопасных объектов (филиал «Рубцовскмежрайгаз» ОАО «Алтайкрайгазсервис», ОАО «Мельник», МУП «Рубцовский тепловой комплекс» ТЭЦ, МУП «Рубцовский тепловой комплекс» ТС, станция Рубцовск филиала «Западно-Сибирская железная дорога» ОАО «Российские железные дороги», Рубцовская нефтебаза ОАО «Роснефть-Алтайнефтепродукт», ООО «Сибирская сырьевая компания»).

*Природного характера:*

-опасные гидрометеорологические явления, в т. ч. сильный ветер, мокрый снег, дождь со снегом, крупный град, сильный мороз и метель, высокие уровни воды (весеннее половодье).

Ежегодно при весеннем половодье ряд жилых домов попадает в зоны затопления, в том числе ул. Серова, проезд Шевченко, ул. Мостовая и пос. Правобережный.

Кроме того, Правительством Российской Федерации территория муниципального образования город Рубцовск Алтайского края отнесена к группе по гражданской обороне.

Система гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за последние годы претерпела существенные изменения. Угроза населению существует как от возможных техногенных аварий, природных катастроф, так и от различных террористических группировок. Анализ военно-стратегической обстановки показывает, что сохраняется необходимость в проведении мероприятий гражданской обороны на длительную перспективу.

С каждым годом на территории России регистрируется все больше и больше возникших чрезвычайных ситуаций. При этом заметен рост количества крупных чрезвычайных ситуаций с большим количеством погибших, пострадавших на них и значительным материальным ущербом.

В складывающейся обстановке недостаточная эффективность системы защиты населения от угроз как мирного, так и военного времени вызывает беспокойство. Причиной этому служит множество факторов, влияющих на снижение готовности системы обеспечить безопасность населения. Учитывая реальные экономические и финансовые возможности государства, система гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должна быть более рациональной и эффективной с точки зрения расходов на ее мероприятия и выбора приоритетов в развитии.

Решение этих сложных задач с учетом реально сложившейся экономической обстановки, природно-климатических особенностей, высокой концентрации источников повышенной опасности техногенного характера, социально-экономического положения населения возможно только целевыми программными методами.

**2.Приоритетные направления реализации Программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов Программы, сроков и этапов её реализации**

Приоритетным направлением в области безопасности жизнедеятельности населения является повышение уровня защищенности населения и территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края путем повышения эффективности деятельности органов управления, сил и средств Рубцовского городского звена Алтайской краевой подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (далее – Рубцовское городское звено РСЧС).

Выделяется несколько приоритетных направлений муниципальной политики в рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления, реализация которых будет способствовать развитию системы гражданской обороны, защиты населения и территории города Рубцовска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения безопасности людей на водных объектах и пожарной безопасности города и объектов муниципальной собственности на территории:

- совершенствование нормативно-правовой базы;

- повышение готовности системы гражданской обороны к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории города Рубцовска от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- обеспечение эффективного функционирования и развития Рубцовского городского звена РСЧС;

- обеспечение жизнедеятельности населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций.

Реализация указанных направлений предусмотрена настоящей муниципальной программой «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Рубцовска Алтайского края» на 2015-2019 годы, что в целом будет способствовать созданию максимально благоприятных условий для комплексного социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Цель Программы:

-повышение уровня защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций, угроз военного и мирного времени;

-повышение уровня знаний населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Для достижения цели Программой решаются следующие задачи:

-модернизация и развитие автоматизированной местной системы централизованного оповещения населения;

-поддержание в состоянии постоянной готовности объектов гражданской обороны города;

-реализация системы мер по обучению населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- развитие системы информационного обеспечения управления рисками;

- разработка и реализация мер по снижению рисков, смягчению последствий чрезвычайных ситуаций и защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

-создание и содержание в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций запасов материально-технических средств;

- организация деятельности аварийно-спасательных служб и формирований.

Сроки реализации Программы - 2015 – 2019 годы.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

-доля населения, охваченного оповещением, в общей численности населения города увеличится до 98%;

- доля замененных технических средств ЗПУ к общему числу отработавших сроки эксплуатации увеличится до 90%, что позволит обеспечить живучесть органов управления ГО города;

- доля оборудованных учебно-консультационных пунктов населения города, доведенная до 100%, повысит подготовленность населения города в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

- количество созданных и поддерживаемых в исправном состоянии каналов приема, обработки и обмена информацией в области защиты от ЧС увеличится до 23, что повысит возможность ЕДДС управлять силами РСЧС;

- 30% приобретенных материально-технических средств от общего числа положенных, повысит готовность городского звена ТП РСЧС к проведению первоочередного жизнеобеспечения населения и АСДНР при возникновении ЧС в мирное и военное время.

**Сведения об индикаторах Программы и их значениях**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование индикатора | Ед. изм. | Значение по годам | | | | | | |
| год, предшествующий году разработки муниципальной программы (факт) | год разработки муниципальной программы (оценка) | Годы реализации Программы | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Рубцовска» на 2015-2019 годы | | | | | | | | | |
| 1 | Доля населения, охваченного оповещением, в общей численности населения города | % | 92 | 93 | 93 | 98 | 98 | 98 | 98 |
| 2 | Доля замененных технических средств ЗПУ к общему числу отработавших сроки эксплуатации | % | 10 | 15 | 30 | 45 | 60 | 75 | 90 |
| 3 | Количество созданных и поддерживаемых в исправном состоянии каналов приема, обработки и обмена информацией в области защиты от ЧС | Ед. | 20 | 21 | 23 | 23 | 23 | 23 | 23 |
| 4 | Доля оборудованных учебно-консультационных пунктов населения города | % | 0 | 0 | 20 | 40 | 60 | 80 | 100 |
| 5 | Доля приобретенных материально-технических средств от общего числа положенных | % | 0 | 0 | 10 | 15 | 20 | 25 | 30 |

**3.Обощенная характеристика мероприятий Программы**

Перечень основных мероприятий Программы определен исходя из необходимости достижения ее цели и основных задач:

- совершенствование обучения населения и пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах - формирование знаний у населения и совершенствование мероприятий по их пропаганде в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах;

- создание резервов материально-технических средств в целях гражданской обороны и защиты населения и территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края от чрезвычайных ситуаций, обеспечение жизнедеятельности пострадавшего населения – создание и оснащение пунктов временного размещения пострадавшего населения в результате чрезвычайных ситуаций. Созданные запасы материальных резервов позволят в кратчайшие сроки провести работы по ликвидации последствий аварийных и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не допустить гибели населения, длительного нарушения условий его жизнедеятельности;

- повышение готовности Рубцовского городского звена РСЧС и гражданской обороны к защите населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени – организация и обеспечение эффективной работы органов управления, сил и средств Рубцовского городского звена РСЧС и гражданской обороны по защите населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера;

- совершенствование программного и технического оснащения ЕДДС позволит сократить сроки доведения информации до населения и организаций о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, что даст возможность своевременно реагировать и принимать решения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, существенно снизить затраты на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, а в некоторых случаях избежать их. Кроме того, снизить риски для населения, проживающего в местностях, подверженных негативному воздействию природных и техногенных факторов.

Источниками финансирования Программы являются средства бюджета города Рубцовска.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Сумма затрат (тыс. руб.) | | | | | | Источники финансирования | Исполнитель | Ожидаемый результат |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| I. Повышение уровня защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций, угроз военного и мирного времени | | | | | | | | | | |
| 1.Модернизация и развитие автоматизированной местной системы централизованного оповещения населения | | | | | | | | | | |
| 1 | Приобретение сирен для оповещения населения |  | 145 |  |  |  | 145 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Обеспечение оповещения населения |
|  | Итого |  | 145 |  |  |  | 145 | Бюджет города |  |  |
| 2.Поддержание в состоянии постоянной готовности объектов гражданской обороны города | | | | | | | | | | |
| 1 | Приобретение технических средств ЗПУ | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 250 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Повышение готовности Рубцовского городского звена РСЧС и гражданской обороны к защите населения и территории города |
|  | Итого | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 250 | Бюджет города |  |  |
| 3.Развитие системы информационного обеспечения управления рисками | | | | | | | | | | |
| 1 | Приобретение технических средств оснащения ЕДДС | 70 | 40 | 40 | 50 | 50 | 250 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Сокращение сроков доведения информации до населения и организаций о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях |
|  | Итого | 70 | 40 | 40 | 50 | 50 | 250 | Бюджет города |  |  |
| 4. Создание и содержание в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций запасов материально-технических средств | | | | | | | | | | |
| 1 | Приобретение материальных ресурсов для создания резервов: | 180  100 | 180  100 | 180  100 | 180  100 | 183  100 | 903  500 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска»  МКУ «Управление капитального строительства» | Создание запасов материальных резервов позволят в кратчайшие сроки провести работы по ликвидации последствий аварийных и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера |
| 2 | Приобретение первичных средств спасения, спецодежды, снаряжения для необходимых условий работы спасателей при аварийно-восстановительных работах | 150 | 150 | 150 | 150 | 100 | 700 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Обеспечение необходимыми средствами при аварийно-восстановительных работах |
|  | Итого | 430 | 430 | 430 | 430 | 383 | 2103 | Бюджет города |  |  |
| 5. Решение комплекса мероприятий, направленных на пожарную безопасность | | | | | | | | | | |
| 1 | Приведение в рабочее состояние неисправных пожарных гидрантов и пожарных водоемов | 390 | 390 | 390 | 390 | 390 | 1950 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Улучшение противопожарного водоснабжения |
| 2 | Испытание действующих пожарных гидрантов на водоотдачу | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 75 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Проверка технического состояния водопровода для улучшения противопожарного водоснабжения |
|  | Итого | 405 | 405 | 405 | 405 | 405 | 2025 | Бюджет города |  |  |
| II. Повышение уровня знаний населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций | | | | | | | | | | |
| 1. Реализация системы мер по обучению населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций | | | | | | | | | | |
| 1 | Приобретение оборудования для учебно-консультационных пунктов | 85 | 50 | 50 | 35 | 35 | 255 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Обучение неработающего населения города |
| 2 | Организовать изготовление листовок, памяток, плакатов, рекламной продукции для информирования населения по вопросам защиты от ЧС и безопасности на водных объектах | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 250 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Информирование населения по вопросам защиты от ЧС и безопасности на водных объектах |
|  | Итого | 135 | 100 | 100 | 85 | 85 | 505 | Бюджет города |  |  |
|  | **Всего** | 1090 | 1170 | 1025 | 1020 | 973 | 5278 | Бюджет города |  |  |

**4.Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники и направления расходов | Сумма расходов, тыс. рублей | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Всего финансовых затрат | 1090 | 1170 | 1025 | 1020 | 973 |
| в том числе |  |  |  |  |  |
| из бюджета города | 1090 | 1170 | 1025 | 1020 | 973 |
| из краевого бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из внебюджетных источников | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Капитальные вложения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в том числе |  |  |  |  |  |
| из бюджета города | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из краевого бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из внебюджетных источников | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие расходы | 1090 | 1170 | 1025 | 1020 | 973 |
| в том числе |  |  |  |  |  |
| из бюджета города | 1090 | 1170 | 1025 | 1020 | 973 |
| из краевого бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Из внебюджетных источников | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

**5.Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы**

Реализация Программы сопряжена с финансово-экономическими рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

Одним из наиболее важных рисков является уменьшение объема средств городского бюджета в связи с оптимизацией расходов при его формировании, которые направлены на реализацию мероприятий Программы. Снижение уровня финансирования муниципальной программы, в свою очередь, не позволит выполнить задачи Программы, что негативно скажется на достижении ее целей.

К финансово-экономическим рискам можно отнести неэффективное и нерациональное использование ресурсов муниципальной программы. На уровне макроэкономики – это вероятность (возможность) снижения темпов роста экономики, высокая инфляция.

В качестве мер управления рисками реализации Программы можно выделить следующие:

- проведение экономического анализа использования ресурсов Программы, определение экономии средств и перенесение их на наиболее затратные мероприятия, что минимизирует риски, а также сократит потери выделенных средств в течение финансового года;

- своевременное принятие управленческих решений о более эффективном использовании средств и ресурсов Программы, а также минимизации непредвиденных рисков позволит реализовать мероприятия в полном объеме;

- осуществление контроля за применением в пределах своей компетенции федеральных и краевых нормативных правовых актов, непрерывное обновление, анализ и пересмотр имеющейся информации позволят значительно уменьшить риски реализации Программы.

Своевременно принятые меры по управлению рисками приведут к достижению поставленных целей и конечных результатов реализации Программы.

**6.Механизм реализации Программы**

МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» в ходе реализации Программы осуществляет в пределах своих полномочий её координацию и подготавливает предложения по уточнению перечня программных мероприятий.

Ответственный исполнитель ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, на основании информации, представленной участниками муниципальной программы, заполняют форму мониторинга муниципальной программы и направляет ее в отдел экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности программы подготавливается ответственным исполнителем до 10 февраля года, следующего за отчетным, и направляется в отдел экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска и комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации города Рубцовска.

**7.Методика оценки эффективности Программы**

Оценка эффективности Программы осуществляется в соответствии с приложением № 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации города Рубцовска от 13.01.2014 № 154 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Рубцовск Алтайского края».

Источником информации для оценки эффективности реализации программы являются МКУ «Управление по делам ГО и ЧС города Рубцовска».