

**Администрация города Рубцовска**

**Алтайского края**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования

город Рубцовск Алтайского края на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 25.11.2021 № 733 «О принятии Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» (с изменениями), постановлением Администрации города Рубцовска от 18.02.2022 № 433 «Об организации работы по осуществлению муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2023 год согласно приложению.
2. Отделу информационно-технического обеспечения Администрации города Рубцовска Алтайского края (Кремняк И.В.) в течение 5 рабочих дней со дня утверждения разместить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2023 год на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Местное время» и разместить на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Настоящее постановление вступает в силу после опубликования в газете «Местное время» и распространяет свое действие на правоотношения, возникающие с 14.12.2022.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации города Рубцовска – начальника управления по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии Обуховича О.Г.

Глава города Рубцовска Д.З. Фельдман

Приложение

к постановлению Администрации города Рубцовска Алтайского края

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Программа профилактики рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2023 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Настоящая Программа профилактики при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (далее – муниципального контроля), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2023 год |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик программы | Комитет Администрации города Рубцовска Алтайского края по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству, управление Администрации города Рубцовска Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии |
| Цели программы | 1. Предупреждение нарушений обязательных требований в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта; 2. Предупреждение нарушений обязательных требований в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности; 3. Предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций) вследствие нарушений обязательных требований; 4. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям; 5. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц; 6. Повышение прозрачности, результативности и эффективности системы контрольно-надзорной деятельности. |
| Задачи программы | 1. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению. 2. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы. 3. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска. 4. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению. 5. Регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля. 6. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности. 7. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению. 8. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц. 9. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению. |
| Срок реализации программы | 2023 год |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Увеличение числа контролируемых лиц, соблюдающих в своей деятельности обязательные требования законодательства в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности. |

РАЗДЕЛ 1

Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольных (надзорных) органов, на решение которых направлена Программа профилактики

Оценка соблюдения обязательных требований в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом осуществляется комитетом Администрации города Рубцовска Алтайского края по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству (далее – Комитет), в части осуществления муниципального контроля в дорожном хозяйстве – управлением Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии (далее – Управление) в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются индивидуальные предприниматели, физические и юридические лица при осуществлении ими производственной и иной деятельности в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

В целях профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля проводятся следующие профилактические мероприятия: информирование, объявление предостережения, консультирование.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении индивидуальных предпринимателей, предприятий и организаций не проводились.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Комитетом и Управлением осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на 2022 год – информирование.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований способствует повышению ответственности контролируемых, иных заинтересованных лиц и снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.

РАЗДЕЛ 2

Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями реализации Программы профилактики являются:

1. предупреждение нарушений обязательных требований в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта;
2. предупреждение нарушений обязательных требований в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности;
3. предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций) вследствие нарушений обязательных требований;
4. устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям;
5. формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
6. повышение прозрачности, результативности и эффективности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.2. Задачами реализации Программы профилактики являются:

1. оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
2. выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
3. оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
4. создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
5. регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
6. формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
7. создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
8. снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;
9. обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

РАЗДЕЛ 3

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, принятым решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 25.11.2021 № 733, проводятся следующие профилактические мероприятия:

Таблица 1

Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  профилактического  мероприятия | Содержание профилактического мероприятия | Ответственные  за реализацию | Сроки (периодичность) их проведения |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Информирование | Актуализация и размещение на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:  а) перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;  б) перечня критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований;  в) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  г) проверочных листов. | Лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве: (инспектор) |  |
| По мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие |
| При внесении изменений |
| Не позднее 20 декабря предшествующего года |
| Не позднее 10 рабочих дней после их утверждения |
| Обобщение  правоприменительной практики | Размещение на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» материалов, информационных писем, руководств по соблюдению действующих обязательных требований.  Проведение анализа, выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.  Подготовка проекта доклада о правоприменительной практике, публичное обсуждение проекта доклада, анализ поступивших замечаний и предложений.  Подготовка, утверждение и размещение на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в | Лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве: (инспектор) | Не позднее 1 июля года, следующего за отчетным; не реже 1 раза в год |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  | информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" доклада о правоприменительной практики по итогам года. |  |  |
| Объявление  предостережения | Направление контролируемому лицу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном  электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве: (инспектор) | В течение года, незамедлительно, при наличии сведений о признаках нарушений |
| Консультирование | Разъяснение по вопросам организации и осуществления  муниципального контроля, содержания нормативных правовых актов, соблюдение  которых оценивается в ходе  проверок. | Лица, уполномоченные на осуществление  муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном  электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве: (инспектор) | По запросу  Консультирование может осуществляться должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи,  на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.  По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. |

РАЗДЕЛ 4

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Для оценки результативности Программы профилактики устанавливаются следующие отчетные показатели:

1) доля нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий,

Дн = Н : П \* 100%, где:

Дн – доля нарушений обязательных требований, %;

Н – количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований за календарный год;

П – количество контрольных мероприятий, проведенных в календарном году;

2) доля выполненных мероприятий Программы профилактики,

Дм = М2 : М1 \* 100%, где:

Дм – доля выполненных мероприятий Программы профилактики, %;

М2 – количество выполненных мероприятий Программы профилактики;

М1 – количество мероприятий, предусмотренных Программой профилактики;

3) доля неисполненных предостережений и предписаний (степень недисциплинированности контролируемых лиц),

Дс = (Пн + Рн) : (Пн + Рн + Пи + Ри) \* 100%, где:

Дс – степень недисциплинированности контролируемых лиц;

Пн – количество неисполненных предписаний уполномоченного органа;

Рн – количество неисполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

Пи – количество исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

Ри – количество исполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

4) доля (уровень) административной нагрузки на контролируемых лиц,

Да = А : П \* 100%, где:

Да – доля (уровень) административной нагрузки на контролируемых лиц, %;

А – количество административных протоколов, составленных в ходе осуществления муниципального контроля;

П – количество контрольных мероприятий, проведенных в календарном году.

Результат оценки эффективности Программы профилактики рассчитывается по формуле:

Оп = 100 - (Дн + Дм + Дс + Да) : К, где:

Оп – оценка эффективности Программы профилактики, %;

Дн – доля нарушений обязательных требований, %;

Дм – доля выполненных мероприятий Программы профилактики, %;

Да – уровень административной нагрузки на контролируемых лиц, %;

К – количество отчетных показателей результативности Программы профилактики.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики по итогам года определяется в соответствии с показателями таблицы 2.

Таблица 2

Оценка эффективности реализации Программы профилактики по итогам года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчетные показатели | Значения отчетного показателя | | | |
| Оценка результативности мероприятий муниципального контроля | 20% и менее | 20 – 40% | 40 – 60% | 60% и более |
| Эффект мероприятий муниципального контроля | Эффективный | Плановый | Низкий | Недопустимый |
| Оценка эффективности Программы профилактики | Оп = 100 - (Дн + Дм + Дс + Да) : К, где:  Оп – оценка эффективности Программы профилактики, %;  Дн – доля нарушений обязательных требований, %;  Дм – доля выполненных мероприятий Программы профилактики, %;  Да – уровень административной нагрузки на контролируемых лиц, %;  К – количество отчетных показателей результативности Программы профилактики. | | | |
| 40% и менее | 40 – 60% | 60 – 80% | 80% и более |
| Эффект  Программы профилактики | Недопустимый | Низкий | Плановый | Эффективный |