Пояснительная записка

к форме федерального статистического наблюдения об осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за 2015 год

В 2015 году в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края осуществлялся муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории города и муниципальный жилищный контроль за соблюдением жилищного законодательства на территории города.

Во исполнение ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации, руководствуясь ст. 56 Устава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и в целях совершенствования деятельности Администрации города в сфере земельных отношений определен специально уполномоченный орган, осуществляющий муниципальный земельный контроль, комитет Администрации города Рубцовска по управлению имуществом.

Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории города Рубцовск Алтайского края осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации;

Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 31.08.2012 № 4072 утвержден Административный регламент проведения проверок соблюдения земельного законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Во исполнение части 1 ст. 14 Жилищного кодекса Российской Федерации, руководствуясь ст. 56 Устава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и в целях совершенствования деятельности Администрации города в сфере жилищных отношений определено структурное подразделение, осуществляющее муниципальный жилищный контроль – управление Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному, дорожному хозяйству и благоустройству.

Муниципальный жилищный контроль за использованием жилищного фонда на территории города Рубцовск Алтайского края осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- [Конституцией](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803B31A6BE641A57D5CF4AB8C2F656C508626EEE3G) Российской Федерации;

- Жилищным [кодексом](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803B31A6BE641A57E50FBA8817D326E01D328E6FC14485D4D42BC5E5949D79CE8E4G) Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803B31A6BE641A57E51F6AF8070326E01D328E6FC14485D4D42BC56E5E8G) от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803B31A6BE641A57E50FBAB837D326E01D328E6FC14485D4D42BC5D5EE4E8G) от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803B31A6BE641A57E50FBA98670326E01D328E6FCE1E4G) от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803B31A6BE641A57E50F4AD867E326E01D328E6FCE1E4G) от 23.11.2009 N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CAD89A90D095BE0A1B2E57653DC4BB710D73A298AA230C7F4FF7B2DE7AM4mEH) от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

- [постановлением](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803B31A6BE641A57A53FAAB81726F64098A24E4EFEBG) Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 N 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

- [постановлением](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803B31A6BE641A57E50F7A6807B326E01D328E6FCE1E4G) Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 N 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу»;

- [постановлением](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803B31A6BE641A57E57F7AB817A326E01D328E6FCE1E4G) Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 N 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам»;

- [постановлением](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803B31A6BE641A57E51F1AC877E326E01D328E6FCE1E4G) Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 N 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

- [постановлением](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803B31A6BE641A57E50F5AB807F326E01D328E6FCE1E4G) Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 N 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

- [постановлением](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803B31A6BE641A57E50F6AF8E78326E01D328E6FCE1E4G) Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 N 306 «Об утверждении правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг»;

- [постановлением](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803B31A6BE641A57E50F5AB8179326E01D328E6FCE1E4G) Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 N 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»;

- [постановлением](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803B31A6BE641A57B50F4A985726F64098A24E4EFEBG) Госстроя России от 27.09.2003 N 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

- [законом](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803AD177D8A1FA9795FADA384713B385A8C73BBAB1D420AE0EAG) Алтайского края от 04.09.2013 N 47-ЗС «О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края»;

- [законом](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803AD177D8A1FA9795FADA384713B385A8C73BBAB1D420AE0EAG) Алтайского края от 26.12.2012 N 109-ЗС «О порядке взаимодействия органа регионального государственного жилищного надзора Алтайского края с органами муниципального жилищного контроля»;

- [постановлением](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803AD177D8A1FA9795FADA3837B30395C8C73BBAB1D420AE0EAG) Администрации Алтайского края от 04.05.2011 N 243 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций, а также проведения экспертизы их проектов»;

- Уставом муниципального образования город Рубцовск Алтайского края;

- Положением об управлении Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному, дорожному хозяйству и благоустройству, утвержденным постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 03.09.2012 N 4113 (с изменениями);

- постановлением Администрации города Рубцовска от 19.02.2013 N 761 (с изменением и дополнением) «Об организации работы при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края». Постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 24.07.2014 № 3180 утвержден Административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Рубцовска. Постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 21.05.2015 № 2468 утвержден Административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Рубцовска в новой редакции, в связи с изменениями в жилищном законодательстве.

Плановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, сформированного в установленном законом порядке, утвержденного председателем комитета Администрации города по управлению имуществом и согласованного прокуратурой Алтайского края. План проведения проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством размещения его на официальных сайтах прокуратуры Алтайского края и Администрации города Рубцовска. Проверки соблюдения земельного законодательства проводятся комитетом Администрации города по управлению имуществом в форме выездной проверки.

Проверки соблюдения жилищного законодательства проводятся в форме документарной и выездной проверки в порядке, установленном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации к субъектам малого или среднего предпринимательства, может быть проведена по основаниям, указанным в подп. "а" и "б" п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а так же жилищным контролем по основаниям, предусмотренным ч. 4.2.ст. 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Плановые проверки земельным контролем в отношении граждан проводятся в соответствии с утвержденным председателем комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом ежегодного плана проведения проверок соблюдения земельного законодательства. Проверки жилищным контролем в отношении граждан за отчетный период не проводились.

В штатном расписании комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом предусмотрено 4 единицы муниципальных инспекторов, на которых возложены функции по осуществлению муниципального земельного контроля. Также муниципальные инспекторы исполняют и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями: работа с письмами и обращениями; прием и консультация граждан; проведение актов обследования земельных участков по запросам прокуратуры, суда, комитетов Администрации города Рубцовска и заявлениям граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претензионно-исковая работа сарендаторами, имеющими задолженность по оплате по договорам аренды земельных участков.

В штатном расписании управления Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному, дорожному хозяйству и благоустройству предусмотрено 2 единицы муниципальных инспекторов, на которых возложены функции по осуществлению муниципального жилищного контроля. Так же муниципальные инспекторы исполняют и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями: работа с письмами и обращениями; прием и консультация граждан; составление актов обследования жилых домов по запросам прокуратуры, суда, комитетов Администрации города Рубцовска и заявлениям граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претензионно-исковая работа (совместно с правовым отделом) сарендаторами, имеющими задолженность по оплате по договорам социального найма жилых помещений.

Оплата специалистов, осуществляющих функции по муниципальному контролю, производится в пределах должностных окладов, без привлечения дополнительных средств.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в 2015 года объему функций по земельному контролю по проверке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц составила – 8,5 проверки, в том числе по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – 1,25 проверки. Средняя нагрузка на 1 работника, по фактически выполненному в 2015 году объему функций по жилищному контролю по проверке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составила – 5,3 проверки.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, деятельность которых подлежит муниципальному контролю со стороны контролирующих органов - 355 единицы.

План проверок соблюдения земельного законодательства на 2015 год включает 16 плановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, за 2015 год проведено 5 плановых выездных проверки соблюдения земельного законодательства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В результате проведения проверок выявлено 2 правонарушения земельного законодательства, материалы направлены в Росреестр, возбуждено дело об 1 административном правонарушении, в отношении второго дела получен отказ Росреестра. На индивидуального предпринимателя наложен штраф 1,0 тыс.руб. Количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период) составило 4 случая.

Согласований с органами прокуратуры проведения земельным контролем внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, не было. Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю в отчетном периоде не привлекались.

План проведения плановых проверок по муниципальному жилищному контролю в 2015 году, направленный для согласования в прокуратуру города Рубцовска в установленном порядке, не включен в формируемый Генеральной прокуратурой Российской Федерации ежегодный сводный план проведения плановых проверок.

За отчетный период 2015 года проведены только внеплановые проверки в количестве 18, как по вновь поступившим обращениям, так и по исполнению ранее выданных предписаний на устранение выявленных нарушений.

В результате проведения проверок выявлено 13 нарушений жилищного законодательства, выписаны 10 предписаний на устранение выявленных нарушений. В 2 случаях законодательство не предусматривает каких-либо санкций, в 1 случае предписание не составлялось ввиду нецелесообразности, материалы направлены в Государственную инспекцию Алтайского края для рассмотрения на предмет наличия административного правонарушения. Так же направлено 57 разъяснений по невозможности проведения проверок, ввиду отсутствия оснований для их проведения в соответствии с требованиями жилищного законодательства, проведены иные определенные действия для разрешения данных ситуаций (рассмотрение обращений в обычном порядке с направлением писем в управляющие организации, направление материалов в иные органы надзора по компетенции). Все заявители уведомлены о результатах проверочных мероприятий.

Проводились проверки в отношении граждан по использованию муниципального жилищного фонда. Выявленные нарушения устранены, или находятся в стадии устранения в соответствии с выданными предписаниями.

За отчетный период неисполнения предписаний в полном объеме не выявлено.

Согласования с органами прокуратуры не проводились. Проведены 4 проверки совместно с Государственной жилищной инспекцией Алтайского края. Органами прокуратуры инспекторы муниципального жилищного контроля к проведению совместных проверок не привлекались. Эксперты и экспертные организации в проведении мероприятий по муниципальному жилищному контролю в отчетном периоде задействованы не были.

Первый заместитель Главы

Администрации города Рубцовска Д.З.Фельдман

Дягилева Ольга Сергеевна

40082