Пояснительная записка

к форме федерального статистического наблюдения об осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за 2019 год

 В отчетном периоде 2019 года в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлялся муниципальный земельный контроль за соблюдением земельного законодательства на территории города и муниципальный жилищный контроль за соблюдением жилищного законодательства на территории города.

Во исполнение ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации, руководствуясь ст. 56 Устава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и в целях совершенствования деятельности Администрации города в сфере земельных отношений определен специально уполномоченный орган, осуществляющий муниципальный земельный контроль, комитет Администрации города Рубцовска по управлению имуществом.

Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории города Рубцовск Алтайского края осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации;

Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

 Постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 22.11.2018 № 3015 утвержден Административный регламент по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края». Рубцовским городским Советом депутатов Алтайского края принято Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края от 28.01.2016 № 633 (с изменениями от 15.12.2016 № 803, от 23.08.2018 № 179, от 18.12.2019 № 381).

 Плановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, сформированного в установленном законом порядке, утвержденного председателем комитета Администрации города по управлению имуществом и согласованного прокуратурой Алтайского края. План проведения проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством размещения его на официальных сайтах прокуратуры Алтайского края и Администрации города Рубцовска. Проверки соблюдения земельного законодательства проводятся комитетом Администрации города по управлению имуществом в форме выездной проверки.

 В отношении АО «Рубцовская типография» 30.04.2019 проведена выездная плановая проверка соблюдения земельного законодательства. В ходе проверки были выявлены признаки нарушения, предусмотренные ч.1 ст. 8.8 КоАП РФ и ст.7.1 КоАП РФ. Материалы проверки были направлены на рассмотрение и принятия решения в Росреестр. Однако Росреестр отказал в возбуждении административного дела.

 В отношении ОАО «Алтайкрайгазсервис» 26.09.2019 проведена выездная плановая проверка соблюдения земельного законодательства. В ходе проверки признаки нарушения земельного законодательства не выявлены.

 Плановые проверки земельным контролем в отношении граждан проводятся в соответствии с утвержденным председателем комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом ежегодного плана проведения проверок соблюдения земельного законодательства.

 За 2019 год проведено 60 проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц. В результате проверок выявлено 29 нарушений, из которых 27 фактов самовольного занятия земельного участка, ответственность за которые предусмотрена ст.7.1 КоАП РФ, 2 факта использования земельного участка не по целевому назначению, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.8.8. КоАП РФ. Материалы проверок по выявленным нарушениям были направлены на рассмотрение и принятия решения в Росреестр, по данным материалам были возбуждены дела об административном правонарушении. В бюджет города в виде штрафа в 2019 год поступило 165,4 тыс.руб.

 За 2019 год проведены 109 обследований земельных участков, по результатам которых:

- юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям направлены 7 предостережений о недопустимости нарушений земельного законодательства. По двум предостережениям нарушения устранены, один материал направлен в Росреестр, по 4 предостережениям срок исполнения не истек;

- гражданам, пользователям земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, не соблюдающих при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правили нормативов, направлены 43 требования о приведении земельных участков в надлежащее состояние.

- в суды Алтайского края были направлены 70 исковых заявлений о взыскании суммы неосновательного обогащения на сумму 2 652,5 тыс. руб.; вынесено решений на сумму 1 540,1 тыс. руб.

- гражданам направлены 84 уведомления о своевременном переоформлении земельных участков. В результате которых переоформлено 63 земельных участка, остальные находятся в стадии переоформления.

 На регулярной основе в средствах массовой информации и на официальном сайте Администрации города Рубцовска в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» размещается разъяснительная информация о недопустимости нарушений земельного законодательства и устранении имеющихся нарушений, а также о своевременной оплате за землю.

 В штатном расписании комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом предусмотрено 3 единицы муниципальных инспекторов, на которых возложены функции по осуществлению муниципального земельного контроля. Также муниципальные инспекторы исполняют и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями: работа с письмами и обращениями; прием и консультация граждан; проведение актов обследования земельных участков по запросам прокуратуры, суда, комитетов Администрации города Рубцовска и заявлениям граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претензионно-исковая работа сарендаторами, имеющими задолженность по оплате по договорам аренды земельных участков, участие в различных комиссиях при Администрации города Рубцовска Алтайского края.

 В результате мер принятых сектором муниципального земельного контроля арендаторами земельных участков в судебном порядке было оплачено арендной платы в размере 1153,0 тыс.руб.

Средняя нагрузка на 1 работника, по фактически выполненному в 2019 году объему функций по муниципальному земельному контролю составила – 20,7 проверок.

Оплата специалистов, осуществляющих функции по муниципальному земельному контролю производится в пределах должностных окладов, без привлечения дополнительных средств.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, деятельность которых подлежит муниципальному земельному контролю в 2019 году - 587 единиц.

Согласований с органами прокуратуры проведения земельным контролем внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, не было. Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю в отчетном периоде не привлекались.

 В очетном периоде 2019 года в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края осуществлялся муниципальный жилищный контроль за соблюдением жилищного законодательства на территории города.

Во исполнение части 1 ст. 14 Жилищного кодекса Российской Федерации, руководствуясь ст. 56 Устава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и в целях совершенствования деятельности Администрации города в сфере жилищных отношений определено структурное подразделение, осуществляющее муниципальный жилищный контроль – управление Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии.

Муниципальный жилищный контроль за использованием жилищного фонда на территории города Рубцовск Алтайского края осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;

- Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

 Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 №549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»;

- постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

- законом Алтайского края от 04.09.2013 № 47-ЗС «О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края»;

- законом Алтайского края от 26.12.2012 № 109-ЗС «О порядке взаимодействия органа регионального государственного жилищного надзора Алтайского края с органами муниципального жилищного контроля»;

- постановлением Администрации Алтайского края от 04.05.2011 № 243 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций, а также проведения экспертизы их проектов»;

- Уставом муниципального образования город Рубцовск Алтайского края;

- Положением об управлении Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии, утвержденным постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 26.10.2017 № 5133;

- постановлением Администрации города Рубцовска от 19.02.2013 № 761 (с изменением и дополнением) «Об организации работы при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края».

- Административным регламентом осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Рубцовска Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 21.05.2015 № 2468 (с изменениями).

 Под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Алтайского края в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

 Обязательными требованиями, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципальной функции, являются:

 - соблюдение требований, норм и правил в сфере использования и содержания жилых помещений муниципального жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, если все жилые и (или) нежилые помещения в многоквартирном доме либо их часть находятся в муниципальной собственности, надлежащему выполнению работ по его содержанию и ремонту;

- соответствие качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям;

- соблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам;

- соблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- соблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;

- соблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах;

- соблюдение требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, в которых находятся помещения муниципального жилищного фонда.

- правомерность принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья;

- соответствие устава товарищества собственников жилья требованиям законодательства Российской Федерации;

- соответствие внесенных в устав товарищества собственников жилья изменений требованиям законодательства Российской Федерации;

- правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья председателя правления товарищества и других членов правления товарищества;

- правомерность принятия собственниками помещений в многоквартирном доме на общем собрании таких собственников решения о выборе юридического лица независимо от организационно-правовой формы или индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом (далее - управляющая организация), в целях заключения с управляющей организацией договора управления многоквартирным домом;

- правомерность утверждения условий договора управления и его заключения;

- соблюдение стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

Муниципальный жилищный контроль за использованием жилищного фонда на территории города Рубцовск Алтайского края осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами в области жилищного законодательства.

 Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, сформированного в установленном законом порядке. Плановые проверки на 2019 год не согласованы органами прокуратуры.

 Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, может быть проведена по основаниям, указанным в подп. "а" и "б" п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а так же по основаниям, предусмотренным ч. 4.2.ст. 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В штатном расписании управления Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии предусмотрена 1 единица муниципального инспектора, на которого возложены функции по осуществлению муниципального жилищного контроля. Так же муниципальные инспектор исполняет и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями: работа с письмами и обращениями; прием и консультация граждан; обследование с составлением актов обследования инженерных коммуникаций, жилых домов и прилегающих территорий по запросам прокуратуры, суда, комитетов Администрации города Рубцовска и обращениям граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претензионно-исковая работа, участие в работе отдельных комиссий.

Оплата специалиста, осуществляющего функции по муниципальному контролю производится в пределах должностного оклада, без привлечения дополнительных средств.

Средняя нагрузка на 1 работника, по фактически выполненному в 2019 году объему функций по жилищному контролю составила – 5 проверок.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, деятельность которых подлежит муниципальному жилищному контролю 2019 году - 38 единиц.

 За отчетный период 2019 года проведены 2 внеплановые проверки юридических лиц. Одна проверка проведена в рамках исполнения ранее выданного предписания, вторая проверка проведена по заявлению граждан о нарушении прав потребителей. В отношении граждан проведено 5 проверок, выявлены 2 нарушения, одно нарушение устранено, срок исполнения второго находится на контроле.

 Так же направлено около 10 разъяснений по невозможности проведения проверок, ввиду отсутствия оснований для их проведения в соответствии с требованиями жилищного законодательства. Проведены иные определенные действия для разрешения данных ситуаций (рассмотрение обращений в обычном порядке с направлением писем в управляющие организации, направление материалов в иные органы надзора по компетенции). Все заявители уведомлены о результатах проверочных мероприятий.

 Согласований с органами прокуратуры за данный отчетный период не было, совместные проверки с иными надзорными органами не проводились. Эксперты и экспертные организации в проведении мероприятий по муниципальному жилищному контролю в отчетном периоде задействованы не были.

 В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований Администрация города Рубцовска осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений. За отчетный период 2019 года юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям специалистом муниципального жилищного контроля направлено 3 предостережения об устранении выявленного нарушения жилищного законодательства, по двум предостережениям нарушения устранены. По третьему предостережению проводятся мероприятия по устранению нарушений жилищного законодательства.

 В отчетном периоде 2019 года в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края осуществлялся муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Рубцовска.

 Во исполнение части 2 статьи 13.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», руководствуясь ст. 56 Устава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и в целях совершенствования деятельности Администрации города в сфере жилищных отношений определено структурное подразделение, осуществляющее муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения – управление Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии.

 Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с:

 Конституцией Российской Федерации;

 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

 Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

 Федеральным законом от 08.11.2007№ 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

 Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

 Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

 Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2006 № 209 «О некоторых вопросах, связанных с классификацией автомобильных дорог в Российской Федерации»;

 Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2009 № 767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации»;

 Государственным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения»;

 муниципальными правовыми актами, действующими на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

 Постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 10.01.2019 № 33 утвержден Административный регламент осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Рубцовска Алтайского края. Рубцовским городским Советом депутатов Алтайского края принято [Положение по осуществлению контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края](http://rubtsovsk.org/node/131242) от 01.08.2019 № 1976.

 Под муниципальным контролем за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Рубцовска понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении сохранности автомобильных дорог местного значения федеральными законами и законами Алтайского края, а также муниципальными правовыми актами.

 Осуществление муниципального дорожного контроля включает в себя следующие административные процедуры.

 Проверку соблюдения требований технических условий по размещению объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций и других объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог.

 Проверку соблюдения пользователями автомобильных дорог и иными лицами, осуществляющими деятельность в пределах полос отвода и придорожных полос, правил использования отвода и придорожных полос, а также обязанностей при использовании автомобильных дорог в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов.

 Проверку транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог. Проверка соблюдения требований технических условий по размещению объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций и других объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог (далее - мероприятия по контролю).

 Мероприятия по контролю проводятся в отношении следующих объектов:

зданий, сооружений и иных объектов дорожного сервиса, расположенных на автомобильных дорогах;

рекламных конструкций, расположенных в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог.

 Субъектами, в отношении которых проводятся мероприятия по контролю, являются:

 владельцы объектов дорожного сервиса и других объектов, расположенных в полосе отвода и придорожной полосе автомобильной дороги;

организации, осуществляющие работы в полосе отвода автомобильных дорог и придорожной полосе.

 Мероприятия по контролю осуществляются путем проведения плановых и внеплановых проверок.

 Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, сформированного в установленном законом порядке. Плановые проверки на 2019 год не согласованы органами прокуратуры.

 Информационные материалы о недопущении нарушений со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, публикуется в газете «Местное время» и на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет».

 В штатном расписании управления Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии предусмотрена 1 единица муниципального инспектора, на которого возложены функции по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения. Так же муниципальные инспектор исполняет и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями: работа с письмами и обращениями; прием и консультация граждан; участие в работе отдельных комиссий.

Оплата специалиста, осуществляющего функции по муниципальному контролю производится в пределах должностного оклада, без привлечения дополнительных средств.

 Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, деятельность которых подлежит муниципальному дорожному контролю в 2019 году - 36 единиц.

За отчетный период 2019 года внеплановые проверки юридических лиц и граждан дорожным контролем не проводились по причине отсутствия оснований.

Ответственные лица:

Дягилева Ольга Сергеевна dyagileva@rubtsovsk.org, 8 (38557) 96430 (доб.424)

главный специалист сектора муниципального земельного контроля комитета

Администрации города Рубцовска Алтайского края по управлению имуществом

Лебеденко Александр Валерьевич lebedenko@rubtsovsk.org, 8 (38557) 96433 (доб.448)

главный специалист управления по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии

Администрации города Рубцовска Алтайского края