Приложение

к постановлению Администрации

города Рубцовска от\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_

**Муниципальная программа**

**«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Рубцовска» на 2020-2024 годы**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Рубцовска» на 2020-2024 годы (далее Программа)**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель  Программы | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» |
| Соисполнители Программы | Не предусмотрено Программой |
| Участники Программы | Участники Программы не предусмотрены |
| Программно-целевые инструменты Программы | Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;  Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;  Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» |
| Цель Программы | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и объектов на территории города Рубцовска |
| Задачи Программы | Поддержание в состоянии постоянной готовности объектов гражданской обороны города;  реализация системы мер по обучению населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  развитие системы информационного обеспечения управления рисками;  создание и содержание в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций запасов материально-технических средств;  решение комплекса мероприятий, направленных на пожарную безопасность |
| Целевые индикаторы и показатели Программы | Доля населения, охваченного оповещением;  доля оборудованных учебно-консультационных пунктов населения;  доля замененных технических средств единой дежурно-диспетчерской службы;  доля приобретенных материально-технических средств;  количество приведённых в рабочее состояние неисправных пожарных гидрантов и пожарных водоемов |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2020-2024 годы, этапы реализации не предусмотрены |
| Объемы финансирования Программы | Общий объём финансирования на реализацию муниципальной программы из бюджета города Рубцовска составляет 6103 тыс. руб., в том числе по годам:  2020 год – 1553 тыс. руб.;  2021 год – 1113 тыс. руб.;  2022 год – 1113 тыс. руб.;  2023 год – 1001 тыс. руб.;  2024 год – 1323 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | Доля населения, охваченного оповещением, в общей численности населения города увеличится до 100%;  доля оборудованных учебно-консультационных пунктов населения города, доведенная до 100%, повысит подготовленность населения города в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  доля замененных технических средств единой дежурно-диспетчерской службы увеличится до 100%, что позволит обеспечить возможность единой дежурно-диспетчерской службе управлять силами Рубцовского городского звена Алтайской краевой подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;  доля приобретенных материально-технических средств повысит готовность Рубцовского городского звена Алтайской краевой подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к проведению первоочередного жизнеобеспечения населения и аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;  приведение в рабочее состояние неисправных пожарных гидрантов и пожарных водоемов обеспечит надлежащее состояние источников противопожарного водоснабжения |

1. Общая характеристика сферы реализации Программы

1.1. Основные проблемы и анализ причин их возникновения в сфере реализации Программы.

С учетом экономической инфраструктуры и географического расположения территории для города Рубцовска характерны следующие риски возникновения чрезвычайных ситуаций:

Техногенного характера:

аварии на предприятиях с выбросом аварийных химических опасных веществ;

транспортные аварии (на автомобильном и железнодорожном транспорте);

аварии на объектах жизнеобеспечения, коммунально-технического и топливно-энергетического комплекса;

пожары в жилом секторе;

обрушения зданий и сооружений в результате взрывов, пожаров, производственных аварий и террористических акций.

На территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края расположены и осуществляют производственную деятельность 3 химически опасных объекта (ОАО «Рубцовский мясокомбинат», Южные ВОС МУП «Рубцовский водоканал» и Северные КОС МУП «Рубцовский водоканал») и 1 пожаровзрывоопасный объект (филиал «Рубцовскмежрайгаз» ОАО «Алтайкрайгазсервис»).

Природного характера:

опасные гидрометеорологические явления, в т. ч. сильный ветер, мокрый снег, дождь со снегом, крупный град, сильный мороз и метель, высокие уровни воды (весеннее половодье).

Ежегодно при весеннем половодье ряд жилых домов попадает в зоны затопления, в том числе ул. Серова, проезд Шевченко, ул. Мостовая и посёлок Правобережный. Начиная с 2017 года территория посёлков Западный и Садгород стали подвергаться подтоплению грунтовыми водами.

Кроме того, Правительством Российской Федерации территория муниципального образования город Рубцовск Алтайского края отнесена к группе по гражданской обороне.

Система гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за последние годы претерпела существенные изменения. Угроза населению существует как от возможных техногенных аварий, природных катастроф, так и от различных террористических группировок. Анализ военно-стратегической обстановки показывает, что сохраняется необходимость в проведении мероприятий гражданской обороны на длительную перспективу.

1.2. Обоснование решения проблем и прогноз развития сферы реализации Программы.

С каждым годом на территории России регистрируется все больше и больше возникших чрезвычайных ситуаций. При этом заметен рост количества крупных чрезвычайных ситуаций с большим количеством погибших, пострадавших на них и значительным материальным ущербом.

В складывающейся обстановке недостаточная эффективность системы защиты населения от угроз как мирного, так и военного времени вызывает беспокойство. Причиной этому служит множество факторов, влияющих на снижение готовности системы обеспечить безопасность населения. Учитывая реальные экономические и финансовые возможности государства, система гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должна быть более рациональной и эффективной с точки зрения расходов на ее мероприятия и выбора приоритетов в развитии.

Решение этих сложных задач с учетом реально сложившейся экономической обстановки, природно-климатических особенностей, высокой концентрации источников повышенной опасности техногенного характера, социально-экономического положения населения возможно только целевыми программными методами.

В ходе реализации данной Программы необходимо будет решить приоритетные задачи:

охват оповещения населения довести до 100%;

замена технических средств единой дежурно-диспетчерской службы, отработавших сроки эксплуатации;

приобретение оборудования для учебно-консультационных пунктов населения города;

приобретение материально-технических средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций;

приведение в рабочее состояние неисправных пожарных гидрантов и пожарных водоемов.

2. Приоритетные направления реализации Программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов Программы, сроков и этапов её реализации

2.1. Приоритетные направления реализации Программы.

Приоритетным направлением в области безопасности жизнедеятельности населения является повышение уровня защищенности населения и территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края путем повышения эффективности деятельности органов управления, сил и средств Рубцовского городского звена Алтайской краевой подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Рубцовское городское звено РСЧС).

Выделяется несколько приоритетных направлений муниципальной политики в рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления, реализация которых будет способствовать развитию системы гражданской обороны, защиты населения и территории города Рубцовска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения безопасности людей на водных объектах и пожарной безопасности города и объектов муниципальной собственности на территории:

совершенствование нормативно-правовой базы;

повышение готовности системы гражданской обороны к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории города Рубцовска от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

обеспечение эффективного функционирования и развития Рубцовского городского звена РСЧС;

обеспечение жизнедеятельности населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций.

Реализация указанных направлений предусмотрена настоящей муниципальной программой «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Рубцовска Алтайского края» на 2020-2024 годы, что в целом будет способствовать созданию максимально благоприятных условий для комплексного социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

2.2. Цели и задачи Программы.

Цель Программы - обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и объектов на территории города Рубцовска.

Для достижения цели Программой решаются следующие задачи:

поддержание в состоянии постоянной готовности объектов гражданской обороны города;

реализация системы мер по обучению населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

развитие системы информационного обеспечения управления рисками;

создание и содержание в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций запасов материально-технических средств;

решение комплекса мероприятий, направленных на пожарную безопасность.

2.3. Конечные результаты реализации Программы.

К концу 2024 года реализации Программы ожидается:

увеличение доли населения города охваченного оповещением до 100%;

увеличение доли замененных технических средств единой дежурно-диспетчерской службы до 100% позволит обеспечить возможность единой дежурно-диспетчерской службе управлять силами Рубцовского городского звена РСЧС;

увеличение доли оборудованных учебно-консультационных пунктов населения города до 100% повысит подготовленность населения города в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

доведение доли приобретенных материально-технических средств до 100% повысит готовность Рубцовского городского звена РСЧС к проведению первоочередного жизнеобеспечения населения и аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении ЧС в мирное и военное время;

приведение в рабочее состояние неисправных пожарных гидрантов и пожарных водоемов обеспечит надлежащее состояние источников противопожарного водоснабжения.

Сведения об индикаторах Программы приведены в таблице 1.

Таблица 1

Сведения об индикаторах Программы и их значениях

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование индикатора | Ед. изм. | Значение по годам | | | | | | |
| год, предшествующий году разработки Программы (факт) 2018 | год разработки Программы (оценка) 2019 | Годы реализации Программы | | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Рубцовска» на 2020-2024 годы | | | | | | | | | |
| 1 | Доля населения, охваченного оповещением | % | 93 | 93 | 94 | 96 | 97 | 98 | 100 |
| 2 | Доля замененных технических средств единой дежурно-диспетчерской службы | % | 20 | 25 | 52 | 64 | 76 | 88 | 100 |
| 3 | Доля оборудованных учебно-консультационных пунктов | % | 0 | 0 | 25 | 50 | 75 | 75 | 100 |
| 4 | Доля приобретенных материально-технических средств | % | 0 | 0 | 20 | 40 | 60 | 80 | 100 |
| 5 | количество приведённых в рабочее состояние неисправных пожарных гидрантов и пожарных водоемов | Ед. | 124 | 48 | 180 | 180 | 180 | 105 | 105 |

Расчет показателей (индикаторов) Программы

1. Доля населения охваченного оповещением

Дноо = ЧНоо/ЧНобщ\*100%, где

ЧНоо – численность населения охваченного оповещением;

ЧНобщ – среднегодовая

2. Доля замененных технических средств единой дежурно-диспетчерской службы

Дзтс = ЧТСз/ЧТСобщ\*100%, где

ЧТСз – число замененных технических средств;

ЧТСобщ – общее число технических средств.

3. Доля оборудованных учебно-консультационных пунктов

Дукпоб = Чукпоб/Чукпобщ\*100%, где

Чукпоб – число оборудованных учебно-консультационных пунктов;

Чукпобщ – число учебно-консультационных пунктов.

4. Доля приобретенных материально-технических средств

Дмтспр = Чмтспр/Чмтсобщ\*100%, где

Чмтспр – число приобретенных материально-технических средств;

Чмтсобщ – общее число положенных материально-технических средств.

2.4. Сроки и этапы реализации Программы.

Реализация Программы планируется на 5 лет (2020-2024 годы) без разделения на этапы.

3. Обобщенная характеристика мероприятий Программы

Перечень основных мероприятий Программы определен исходя из необходимости достижения ее цели и основных задач:

совершенствование обучения населения и пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах - формирование знаний у населения и совершенствование мероприятий по их пропаганде в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах;

создание резервов материально-технических средств в целях гражданской обороны и защиты населения и территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края от чрезвычайных ситуаций, обеспечение жизнедеятельности пострадавшего населения – создание и оснащение пунктов временного размещения пострадавшего населения в результате чрезвычайных ситуаций. Созданные запасы материальных резервов позволят в кратчайшие сроки провести работы по ликвидации последствий аварийных и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не допустить гибели населения, длительного нарушения условий его жизнедеятельности;

повышение готовности Рубцовского городского звена РСЧС и гражданской обороны к защите населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени – организация и обеспечение эффективной работы органов управления, сил и средств Рубцовского городского звена РСЧС и гражданской обороны по защите населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера;

совершенствование программного и технического оснащения единой дежурно-диспетчерской службы позволит сократить сроки доведения информации до населения и организаций о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, что даст возможность своевременно реагировать и принимать решения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, существенно снизить затраты на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, а в некоторых случаях избежать их. Кроме того, снизить риски для населения, проживающего в местностях, подверженных негативному воздействию природных и техногенных факторов.

Таблица 2

Перечень мероприятий Программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование цели, задач, мероприятий Программы | Сумма затрат (тыс. руб.) | | | | | | Источники финансирования | Исполнитель | Ожидаемый результат |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Цель 1. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и объектов на территории города Рубцовска | | | | | | | | | | |
|  | Всего | 1553 | 1113 | 1113 | 1001 | 1323 | 6103 | Бюджет города |  |  |
| Задача 1. Поддержание в состоянии постоянной готовности объектов гражданской обороны города | | | | | | | | | | |
|  | Итого | 240 | 30 | 30 | 30 | 240 | 570 | Бюджет города |  |  |
| Мероприятие1.1 | Приобретение технических средств для системы оповещения города | 240 | 30 | 30 | 30 | 240 | 570 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Повышение готовности Рубцовского городского звена РСЧС и гражданской обороны к защите населения и территории города |
| Задача 2. Развитие системы информационного обеспечения управления рисками | | | | | | | | | | |
|  | Итого | 300 | 70 | 70 | 70 | 70 | 580 | Бюджет города |  |  |
| Мероприятие2.1 | Приобретение технических средств оснащения единой дежурно-диспетчерской службы | 300 | 70 | 70 | 70 | 70 | 580 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Сокращение сроков доведения информации до населения и организаций о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях |
| Задача 3. Создание и содержание в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций запасов материально-технических средств | | | | | | | | | | |
|  | Итого | 315 | 315 | 315 | 315 | 315 | 1575 | Бюджет города |  |  |
| Мероприятие3.1 | Приобретение материальных ресурсов для создания резервов | 245 | 245 | 245 | 245 | 245 | 1225 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Создание запасов материальных резервов позволят в кратчайшие сроки провести работы по ликвидации последствий аварийных и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера |
| Мероприятие3.2 | Приобретение первичных средств спасения, спецодежды, снаряжения для необходимых условий работы спасателей при аварийно-восстановительных работах | 70 | 70 | 70 | 70 | 70 | 350 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Обеспечение необходимыми средствами при аварийно-восстановительных работах |
| Задача 4. Решение комплекса мероприятий, направленных на пожарную безопасность | | | | | | | | | | |
|  | Итого | 536 | 536 | 536 | 536 | 536 | 2680 | Бюджет города |  |  |
| Мероприятие4.1 | Приведение в рабочее состояние неисправных пожарных гидрантов и пожарных водоемов | 511 | 511 | 511 | 511 | 511 | 2555 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Улучшение противопожарного водоснабжения |
| Мероприятие4.2 | Испытание действующих пожарных гидрантов на водоотдачу | 25 | 25 | 25 | 25 | 25 | 125 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Проверка технического состояния водопровода для улучшения противопожарного водоснабжения |
| Задача 5. Реализация системы мер по обучению населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | | | | | | | | | | |
|  | Итого | 162 | 162 | 162 | 50 | 162 | 698 | Бюджет города |  |  |
| Мероприятие5.1 | Приобретение оборудования для учебно-консультационных пунктов | 112 | 112 | 112 | 0 | 112 | 448 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Обучение неработающего населения города |
| Мероприятие5.2 | Организовать изготовление листовок, памяток, плакатов, рекламной продукции для информирования населения по вопросам защиты от ЧС и безопасности на водных объектах | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 250 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Информирование населения по вопросам защиты от ЧС и безопасности на водных объектах |

4. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы

Источниками финансирования Программы являются средства бюджета города Рубцовска.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники и направления расходов | Сумма расходов, тыс. рублей | | | | | Всего |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Всего финансовых затрат | 1553 | 1113 | 1113 | 1001 | 1323 | 6103 |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |
| из бюджета города | 1553 | 1113 | 1113 | 1001 | 1323 | 6103 |
| из краевого бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из внебюджетных источников | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Капитальные вложения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |
| из бюджета города | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из краевого бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из внебюджетных источников | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие расходы | 1553 | 1113 | 1113 | 1001 | 1323 | 6103 |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |
| из бюджета города | 1553 | 1113 | 1113 | 1001 | 1323 | 6103 |
| из краевого бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Из внебюджетных источников | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

\* Объем финансирования Программы подлежит ежегодному уточнению в зависимости от возможности бюджета города и приводится в соответствие с утвержденным бюджетом города на очередной финансовый год.

5. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы

Реализация Программы сопряжена с финансово-экономическими рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

Одним из наиболее важных рисков является уменьшение объема средств городского бюджета в связи с оптимизацией расходов при его формировании, которые направлены на реализацию мероприятий Программы. Снижение уровня финансирования муниципальной программы, в свою очередь, не позволит выполнить задачи Программы, что негативно скажется на достижении ее цели.

К финансово-экономическим рискам можно отнести неэффективное и нерациональное использование ресурсов муниципальной программы. На уровне макроэкономики – это вероятность (возможность) снижения темпов роста экономики, высокая инфляция.

В качестве мер управления рисками реализации Программы можно выделить следующие:

проведение экономического анализа использования ресурсов Программы, определение экономии средств и перенесение их на наиболее затратные мероприятия, что минимизирует риски, а также сократит потери выделенных средств в течение финансового года;

своевременное принятие управленческих решений о более эффективном использовании средств и ресурсов Программы, а также минимизации непредвиденных рисков позволит реализовать мероприятия в полном объеме;

осуществление контроля за применением в пределах своей компетенции федеральных и краевых нормативных правовых актов, непрерывное обновление, анализ и пересмотр имеющейся информации позволят значительно уменьшить риски реализации Программы. Своевременно принятые меры по управлению рисками приведут к достижению поставленной цели и конечных результатов реализации Программы.

6. Механизм реализации Программы

МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» в ходе реализации Программы осуществляет в пределах своих полномочий её координацию и подготавливает предложения по уточнению перечня программных мероприятий.

Ответственный исполнитель ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, на основании информации, представленной участниками Программы, заполняют форму мониторинга Программы и направляет ее в отдел экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Программы подготавливается ответственным исполнителем до 10 февраля года, следующего за отчетным, и направляется в отдел экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска и комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации города Рубцовска.

7. Методика оценки эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется в соответствии с приложением № 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 14.10.2016 № 4337 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Рубцовск Алтайского края».

Источником информации для оценки эффективности реализации программы являются МКУ «Управление по делам ГО и ЧС города Рубцовска».