

УТВЕРЖДАЮ:

Первый заместитель Главы  
Администрации города Рубцовска -  
председатель комитета

по финансам, налоговой и  
кредитной политике,  
председатель рабочей группы

 В.И. Пьянков

« 25 » декабря 2024 года



АКТ

о результатах проверки  
за исполнением концессионного соглашения в отношении  
объектов коммунальной инфраструктуры, предназначенных  
для производства, передачи и распределения тепловой энергии  
и горячей воды на территории муниципального образования  
город Рубцовск Алтайского края, от 22.06.2017 № 1

город Рубцовск

25.12.2024

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», руководствуясь пунктом 3.6. Положения о рабочей группе по проверке исполнения филиалом «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» АО «СГК-Алтай» (далее – филиал, Концессионер) условий концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, предназначенных для производства, передачи и распределения тепловой энергии и горячей воды на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, от 22.06.2017 № 1 с изменениями в соответствии с дополнительным соглашением № 1 к Концессионному соглашению № 1 от 22.06.2017 в отношении объектов коммунальной инфраструктуры на территории муниципального образования городского округа - города Рубцовска Алтайского края, заключенным 30.12.2021 (далее - Концессионное соглашение), утвержденным постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края 21.06.2023 № 1998, рабочей группой, созданной на основании распоряжения Администрации города Рубцовска Алтайского края от 07.07.2023 № 340р, проведена проверка исполнения концессионером условий концессионного соглашения, в рамках полномочий рабочей группы.

Проверка проводилась рабочей группой в составе: В.И. Пьянков, О.Г. Обухович, О.Н. Автушко, Н.Т. Деревянко, Е.И. Долгих, А.Н. Колупаев, Л.В. Русакова, Е.В. Мальцева, Т.В. Кудинова, Е.В. Шевченко, В.И. Чухлеб, Л.В. Гонтарева.

Цель: проверка исполнения концессионером условий Концессионного соглашения.

I. По вопросу «Выполнение мероприятий по реконструкции объекта Концессионного соглашения» установлено.

Фактически произведенные Концессионером расходы за 2017-2021 годы на реконструкцию объектов Концессионного соглашения составили 2013,713 млн. рублей. На данную сумму Концессионером представлены акты по форме КС-14, КС-11.

До настоящего времени Концессионером не внесены изменения в техническую и кадастровую документацию реконструированных объектов, в том числе при изменении диаметра, трассировки, их состава по результатам приемки после реконструкции.

В соответствии с пунктом 7 Приказа Минфина России от 29.06.2018 № 146н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения» регистрация права собственности с измененными характеристиками объектов концессионного соглашения Концессионером не произведена.

Комитет администрации города Рубцовска по управлению имуществом, как орган, уполномоченный на учет имущества, предоставленного по Концессионному соглашению, отражает созданный (реконструированный) объект Концессионного соглашения по стоимости, указанной в подписанном сторонами Концессионного соглашения акте приема-передачи.

До настоящего времени Концессионером акты приема-передачи затрат в разрезе по каждому объекту, переданному по Концессионному соглашению, с целью увеличения их стоимости в составе имущества казны муниципального образования город Рубцовск и списания инвестиций с забалансового счета не предоставлены.

Концессионеру: предоставить акты приема-передачи затрат в разрезе объектов Концессионного соглашения, провести работу по внесению изменений в техническую и кадастровую документацию реконструированных объектов, в том числе при изменении диаметра, трассировки и т. д. по результатам после окончания реконструкции.

II. По вопросу «Достижение плановых значений показателей деятельности Концессионера» установлено.

Согласно данным представленного Концессионером отчета в норме следующие показатели надежности и энергоэффективности:

количество прекращений подачи тепловой энергии в результате технологических нарушений на тепловых сетях на 1 км тепловых сетей (план 0,83 - факт 0,73 ед.);

отношение величины технологических потерь тепловой энергии к материальной характеристике тепловой сети (план 3,57 – факт 2,69 Гкал/м<sup>2</sup>);

величина технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям (план 227,489 - факт 181,396 тыс.Гкал/год).

Выявлены превышения по следующим показателям:

удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов источников тепловой энергии для ЮТС (план 179,2- факт 180,14 - превышение на 0,9 кг.у.т./Гкал);

удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов источников тепловой энергии для котельных на угле по контуру малых котельных (план 195,6 – факт 270,02 – превышение на 74,4 кг.у.т./Гкал);

отношение величины технологических потерь теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети (план 4,43 – факт 8,42 – превышение на  $4,0 \text{ м}^3/\text{м}^2$ );

величина технологических потерь при передаче теплоносителя по тепловым сетям (план 281,89 - факт 567,072 – превышение на 285,2 тыс.  $\text{м}^3/\text{год}$ ).

В части превышения показателей Концессионером предоставлена пояснительная записка к отчету.

Превышение удельного расхода топлива на единицу тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов Южной тепловой станции, обусловлено вводом в эксплуатацию турбогенератора для производства электрической энергии на собственные нужды станции.

Увеличение расхода теплоносителя в системе отопления и, как следствие, превышение величины показателя технологических потерь теплоносителя к материальной характеристике тепловых сетей обусловлено:

- дополнительным расходом подпиточной воды в систему отопления вследствие увеличения продолжительности отопительного сезона;

- дополнительным расходом подпиточной воды в систему отопления для обеспечения циркуляции теплоносителя в магистральных и распределительных тепловых сетях в межотопительный период, что позволило сократить время старта ОЗП и снизить повреждаемость на старте ОЗП;

- увеличением объема ремонтных работ на тепловых сетях, что привело к дополнительному расходу сетевой воды вследствие дренирования теплоносителя перед началом ремонтных работ и заполнением теплосистемы после проведения ремонтных работ.

В части превышения показателя удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов источников тепловой энергии для котельных на угле по контуру малых котельных пояснения отсутствуют.

Рекомендуется Концессионеру:

принять меры по доведению значения показателей Концессионного соглашения до плановых показателей надежности и энергоэффективности Концессионного соглашения;

дать пояснения по превышению показателя «Удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов источников тепловой энергии для котельных на угле по контуру малых котельных» и включить в дальнейшем в пояснительные записки к отчетам по показателям настоящие пояснения;

проработать вопрос включения при разработке следующего актуального проекта «Схема теплоснабжения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края до 2035 года» мероприятий, направленных на

достижение технологических нормативов потерь при транспортировке теплоносителя по тепловым сетям.

III. По вопросу «Осуществление контроля за использованием имущества, переданного по Концессионному соглашению, в части анализа и утверждения результатов инвентаризации и принятия последующих мер» установлено.

В соответствии с пунктом 5.27 раздела V Дополнительного соглашения от 30.12.2021 № 1 к Концессионному соглашению № 1 от 22.06.2017 списание объектов имущества в составе концессионного соглашения осуществляется в соответствии с Положением о порядке списания имущества муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Постоянно действующей инвентаризационной комиссией по поступлению и выбытию финансовых и нефинансовых активов была проведена инвентаризация имущества, переданного согласно Дополнительному соглашению от 30.12.2021 № 1 к Концессионному соглашению № 1 от 22.06.2017.

В ходе инвентаризации было выявлено, что часть оборудования демонтирована Концессионером самостоятельно, с заявлением о списании оборудования Концессионер не обращался, что является нарушением подпункта 1.4.5 пункта 1.4 раздела 1 Положения о порядке списания имущества муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, утвержденного решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21.09.2023 № 203. Демонтированное оборудование представлено в таблице 1.

Таблица 1

Наименование оборудования	Адрес	Балансовая стоимость, руб.
Бак накопительный (подпиточный) V 2 куб. м	ул. Путевая, 15, котельная №8	1,00
Котел КВ (самосварной-шатровый)		1,00
Котел КВ (самосварной-шатровый)		1,00
Котел водогрейный КВ 2.0 (Geffest 2.0-95ШП)	ул. Рихарда Зорге, 157б, котельная № 9	672 027,15
Котел водогрейный КВ 2.0 (Geffest 2.0-95ШП)		672 027,15
Котел водогрейный КВ 1.0		1 374,25
Котел водогрейный КВ 1.0		1 374,25
Котел водогрейный КВ 1.0 (резервный)		952,23
Транспортер золоудаления 4,5 кВт		2 015,84
Вентилятор золоудаления 3 кВт		2 356,81
Дымосос В1.2.8-3000 5,5 кВт		1 275,07
Дымосос В1.2.8-3000 5,5 кВт		1 275,07
Дымосос 12,5х1000 11 кВт		1 423,11
Дымосос 12,5х1000 11 кВт	1 423,11	
Котел водогрейный стальной КВр-0,4 на угле с ручной топкой мощностью 0,4 Гкал (0,47 МВт) 2 единицы	ул. Кондратюка, 5, котельная № 11	42 000,00
Котел КВЦ 0,63-95 ОУР-м с ручной топкой	пер. Фруктовый, 6, котельная № 5	228 566,00
Котел КВ (самосварной)		1,00
Котел КВ (самосварной)		1,00

Циклон ЦН-15-500*4УП с дымососом и эл/двигателем 2,5 кВт/3000 об.		137 600,00
Котел КВ самосварной № 1	Угловский тракт, 49, котельная № 13	1,00
Котел КВ самосварной № 2		1,00
Котел КВр 0,8-95 ТФГ с ЗИПом и ручной топкой		1,00
Вентилятор дутьевой ВЦ 14-46 с эл. двигателем 3 кВт*2999		1,00
Вентилятор ВЦ 14-46 № 2,5 с эл/двигателем 3,0 кВт/3000 об.		1,00
Золоуловитель ЗУ 1-1		1,00
Дымосос ДН 6,3-1500 с эл/двигателем 5,5 кВт/1500 об.		1,00
Вентилятор ВДН-11,2	ул. Красная, 100, ЮТС	66 020,00
Дымосос ДН 13/1500		74 520,00
Котел № 5		406 859,00
Устройство горелочное ГМП-60		47 600,00
Экономайзер ЭБ-1-808-И		303 530,00
		Итого:

По устному разъяснению специалистов филиала демонтированное оборудование малых котельных находится по адресу: г. Рубцовск, ул. Тракторная, 148, оборудование ЮТС на территории по адресу: г. Рубцовск, ул. Красная, 100. При осмотре было установлено, что идентификация демонтированного оборудования затруднена.

Кроме того в ходе инвентаризации выявлено оборудование в количестве 26 единиц на общую сумму 145 770,86 рублей, не используемое в деятельности Концессионера, например, камеры видеонаблюдения, насосы циркуляционные, прожектор «Кобра», лебедка и др. Фактически оборудование демонтировано и находится на территории малых котельных и ЮТС.

Кроме того выявлены транспортные средства, неиспользуемые Концессионером в своей деятельности (Таблица 2) в связи неисправным состоянием, физическим и моральным износом, либо приобретением новых. Какие-либо меры по внесению изменений в Концессионное соглашение, либо списанию указанных в Таблице 2 транспортных средств Концессионером не осуществлены.

Таблица 2

Транспортное средство	Балансовая стоимость, руб.
Трактор Т-170 (4927 МС 22)	1 160 000,00
Трактор-бульдозер Т-170 (5150 АО 22)	847 432,20
УАЗ 39629 (Х 028 МК 22)	65 000,00
УАЗ 31519 (Х 029 МК 22)	75 212,00
ГАЗ 3102 (М 576 НТ 22)	290 135,59
ГАЗ 53(С 269 ТН)	42 085,00
ЭО 3323 (6412 АУ)	117 999,00
Кузов-фургон к автомобилю ГАЗ 53 (Е 671 ТУ)	59 173,00
ГАЗ 3307(С 080 ТН)	40 101,00
ГАЗ 52 (С 075 ТН)	29 522,00
ЗИЛ 431410 (Т 952 АС)	101 590,00
ЭО-26-26 (6403 АУ)	89 000,00

КАМАЗ 5320 (С 159 ТН)	165 600,00
ВАЗ 21213 (В 109 ТХ)	46 600,00

Рекомендуется Концессионеру проработать вопрос о внесении изменений в Концессионное соглашение, о передаче или списании неиспользуемых в деятельности транспортных средств.

В соответствии с пунктами 5.39 раздела V Концессионного соглашения движимое имущество, которое приобретено Концессионером при осуществлении деятельности, предусмотренной Соглашением, не относящееся к Объекту Соглашения и не входящее в состав иного передаваемого Концедентом Концессионеру по настоящему Соглашению имущества, является собственностью Концессионера.

Аналогично в соответствии с пунктом 5.40. недвижимое имущество, которое создано Концессионером с согласия Концедента при осуществлении деятельности, предусмотренной Соглашением, и не относится к Объекту Соглашения, не входит в состав иного имущества, является собственностью Концессионера.

Например, в 2024 году по заявлению Концессионера было списано и демонтировано имущество химического цеха Южной тепловой станции, по адресу: г. Рубцовск, ул. Красная, 100, а именно фильтры Na-катионовые 1-ой и 2-ой ступени в количестве 10 штук, на общую сумму 192 662,00 рубля.

Взамен демонтированного оборудования Концессионером устанавливается новое оборудование (не включенное в мероприятия по модернизации (реконструкции) объекта Концессионного соглашения), относящееся к объекту Концессионного соглашения, используемое для теплоснабжения города Рубцовска.

При этом Концессионером передача вновь приобретенного и установленного движимого имущества и созданного недвижимого имущества, включенного (подлежащего включению) в схему теплоснабжения города Рубцовска и относящегося к объекту Концессионного соглашения Концеденту не осуществлялась, предложения о внесении изменений в Концессионное соглашение от Концессионера не поступали.


При этом программа модернизации объекта Концессионного соглашения, результаты реализации которой вносятся в схему теплоснабжения города Рубцовска и реализуемая сверх установленной величины суммы инвестиций, предусмотренной Концессионным соглашением с Концедентом не согласовывалась, движимое имущество, установленное взамен списанного, в собственность Концедента по акту приема-передачи не передавалось.

Рекомендуется Концессионеру:


своевременно осуществлять списание имущества в соответствии с Положением о порядке списания имущества муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, утвержденного решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21.09.2023 № 203;


принять меры по передаче в собственность Концедента движимого и недвижимого имущества, установленного (созданного) взамен списанного и


(или) относящегося к объекту Концессионного соглашения для отражения в составе казны муниципального образования город Рубцовск Алтайского края. Проработать данный вопрос путем внесения изменений в Концессионное соглашение.


Заместитель Главы Администрации  
города Рубцовска – начальник управления  
по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии,  
заместитель председателя рабочей группы  О.Г. Обухович


Начальник МКУ «УКС» г. Рубцовска  О.Н. Автушко


Председатель комитета Администрации города  
Рубцовска по промышленности, энергетике,  
транспорту и дорожному хозяйству  Е.И. Долгих


Председатель комитета Администрации города  
Рубцовска по архитектуре и градостроительству  Н.Т. Деревянко


Председатель комитета Администрации города  
Рубцовска по управлению имуществом  А.Н. Колупаев


Заместитель председателя комитета Администрации  
города Рубцовска по управлению имуществом  Л.В. Русакова

Начальник отдела имущественных отношений  
комитета Администрации города Рубцовска  
по управлению имуществом  Е.В. Мальцева

И.о. начальника отдела экономического развития и  
ценообразования Администрации города  
Рубцовска Алтайского края  Т.В. Кудинова

Главный специалист - главный юрисконсульт  
правового отдела Администрации города  
Рубцовска Алтайского края  Е.В. Шевченко

Главный специалист комитета Администрации города  
Рубцовска Алтайского края по промышленности,  
энергетике, транспорту и дорожному хозяйству  В.И. Чухлеб

Главный специалист комитета Администрации  
города Рубцовска по управлению имуществом;  
секретарь рабочей группы  Л.В. Гонтарева