**Доклад**

**об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края**

**в 2014 году**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

1.1. Действующая нормативная правовая база муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, необходимая для осуществления функций муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, сформирована в соответствии с:

статьями 6 и 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

1.2. В целях  недопущения проявления коррупционных факторов  при исполнении функций муниципального земельного контроля и муниципального жилищного контроля за использованием жилищного фонда на территории города Рубцовск Алтайского края приняты административные регламенты по осуществлению соответствующих функций, утвержденные постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 31.08.2012 № 4072 «Об утверждении Административного регламента проведения проверок соблюдения земельного законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» и постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 24.07.2014 № 3180 «Об утверждении Административного регламента при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Рубцовска».

Муниципальный лесной контроль на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края не осуществляется в связи с отсутствием земель лесного фонда, имеется только категория земель – земли населенных пунктов. Другие виды муниципального контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в 2014 году не осуществлялись.

1.3. Все нормативные правовые акты, изданные Администрацией города Рубцовска Алтайского края об организации муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, размещаются на официальном Интернет-сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края: [www.rubadm.ru](http://www.rubadm.ru).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

2.1. Осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края возложено постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 19.02.2013 №761 «Об организации работы при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» (с изменениями от 30.08.2013 № 4340) на структурные подразделения Администрации города Рубцовска Алтайского края по принадлежности:

муниципальный земельный контроль - комитет Администрации города Рубцовска по управлению имуществом;

муниципальный жилищный контроль - управление Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному, дорожному хозяйству и благоустройству;

муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения - управление Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному, дорожному хозяйству и благоустройству;

муниципальный лесной контроль - управление Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному, дорожному хозяйству и благоустройству;

Контроль за организацией работы при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края возложен на заместителя Главы Администрации города Рубцовска, курирующего вопросы экономики.

2.2. В 2014 году в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края осуществлялся муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории города Рубцовска Алтайского края и муниципальный жилищный контроль за использованием жилищного фонда на территории города Рубцовск Алтайского края. В 2014 году составлены и утверждены Планы проверок по осуществлению муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на 2015 год.

Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края осуществляется в соответствии с утвержденными планами проверок в форме выездных и документарных проверок соблюдения земельного законодательства в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение земельного законодательства гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в части:

соблюдения порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков;

соблюдения порядка, исключающего использование земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю;

соблюдения порядка переуступки права пользования землями;

использования земельных участков в соответствии с целевым назначением;

использования земельных участков в соответствии с видом разрешенного использования;

выполнения требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

исполнения предписаний и вынесенных решений по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранением нарушений в области земельных отношений.

Конечным результатом проверки муниципального земельного контроля является выявление нарушений земельного законодательства предусмотренных:

статьей 7.1. КоАП (самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без оформления в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, а в случае необходимости без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности);

частью 1 статьи 7.2. КоАП (уничтожение межевых знаков границ земельных участков);

статьей 7.10. КоАП (в части самовольной переуступки права пользования землей, а равно самовольного обмена земельного участка);

статьей 8.5. КоАП (в части сокрытия, умышленного искажения или несвоевременного сообщения полной и достоверной информации о состоянии земель);

статьей 8.6. КоАП (порча земель);

статьей 8.7. КоАП (в части невыполнения обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению);

статьей 8.8. КоАП (в части использования земель не по целевому назначению, неиспользования земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом.

По фактам выявленных нарушений при осуществлении муниципального земельного контроля материалы проверок направляются в орган государственного земельного контроля (Росреестр), прокуратуру, в иные уполномоченные органы для рассмотрения по существу и принятия мер в пределах компетенции.

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края осуществляется в соответствии с утвержденным планом проверок в форме документарных и выездных проверок соблюдения жилищного законодательства в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение обязательных требований гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в части:

соблюдения требований, норм и правил в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда;

соблюдения правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

соответствия жилых помещений установленным требованиям;

соответствия качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям;

соблюдения лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам;

соблюдения лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;

соблюдения лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;

соблюдения лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах;

правомерности принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья;

соответствия устава товарищества собственников жилья требованиям законодательства Российской Федерации;

соответствия внесенных в устав товарищества собственников жилья изменений требованиям законодательства Российской Федерации;

правомерности избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья председателя правления товарищества и других членов правления товарищества;

правомерности принятия собственниками помещений в многоквартирном доме на общем собрании таких собственников решения о выборе юридического лица независимо от организационно-правовой формы или индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом (далее - управляющая организация), в целях заключения с управляющей организацией договора управления многоквартирным домом;

правомерности утверждения условий договора управления и его заключения;

соблюдения стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

По фактам выявленных нарушений при осуществлении жилищного контроля материалы проверок направляются в орган государственного жилищного надзора, прокуратуру, в иные уполномоченные органы для рассмотрения по существу и принятия мер в пределах компетенции. Орган муниципального жилищного контроля вправе обращаться в суд в лице Администрации города Рубцовска, выдавать предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.

2.3. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения контрольных функций:

статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ - муниципальный земельный контроль;

статья 14 Жилищного [кодекса](consultantplus://offline/ref=906231525CF69DDF7803B31A6BE641A57E50FBA8817D326E01D328E6FC14485D4D42BC5E5949D79CE8E4G) Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ – осуществление муниципального жилищного контроля;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

2.4. В действующих административных регламентах определен порядок взаимодействия органов, осуществляющих муниципальный контроль с государственными органами контроля (надзора) и органами прокуратуры, уполномоченными на применение мер по результатам проверок.

В части осуществления муниципального земельного контроля по фактам выявленных нарушений материалы проверок направляются в орган государственного земельного контроля, прокуратуру, в иные уполномоченные органы для рассмотрения по существу и принятия мер в пределах компетенции.

В части осуществления муниципального жилищного контроля по фактам выявленных нарушений материалы проверок направляются в орган государственного жилищного надзора, прокуратуру, в иные уполномоченные органы для рассмотрения по существу и принятия мер в пределах компетенции.

2.5. На территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края отсутствуют учреждения и организации, подведомственные Администрации города Рубцовска Алтайского края, выполняющие функции по осуществлению муниципального контроля.

2.6. Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не осуществлялась, так как к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок юридические лица и граждане не привлекались.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. Финансовое обеспечение специалистов, осуществляющих функции по муниципальному контролю в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, производится в пределах должностных окладов, без привлечения дополнительных средств.

3.2. Муниципальный контроль в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края осуществляется специалистами структурных подразделений Администрации города Рубцовска Алтайского края, которые наряду с проведением проверок выполняют иные должностные обязанности в рамках своих должностных инструкций. Только в комитете Администрации города Рубцовска по управлению имуществом в штатном расписании предусмотрены 4 единицы муниципальных инспекторов, на которых возложены функции по осуществлению муниципального земельного контроля. Также муниципальные инспекторы исполняют и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями: работа с письмами и обращениями; прием и консультация граждан; проведение актов обследования земельных участков по запросам прокуратуры, суда, комитетов Администрации города Рубцовска и заявлениям граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Также на муниципальный земельный контроль возложены функции по претензионно-исковой работе в сфере поступления арендной платы за использование земельных участков.

В штатном расписании управления Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному, дорожному хозяйству и благоустройству предусмотрено 5 единиц муниципальных инспекторов, на которых возложены функции по осуществлению муниципального жилищного контроля. Так же муниципальные инспекторы исполняют и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями: работа с письмами и обращениями; прием и консультация граждан; составление актов обследования жилых домов по запросам прокуратуры, суда, комитетов Администрации города Рубцовска и заявлениям граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претензионно-исковая работа (совместно с правовым отделом) сарендаторами, имеющими задолженность по оплате по договорам социального найма жилых помещений.

3.3. Специалисты, осуществляющие функции по муниципальному контролю на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, относятся к старшей группе должностей муниципальной службы: главные и ведущие специалисты. Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному контролю в 2014 году не проводились.

3.4. В 2014 году муниципальным земельным контролем проведено 26 плановых и внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в том числе: в 1 полугодии - 14 проверок, во 2 полугодии – 12 проверок соблюдения земельного законодательства. По запросам структурных подразделений Администрации города, прокуратуры, МВД, суда, заявлениям граждан проведено 262 обследования земельных участков, в том числе в 1 полугодии – 179 обследований, во 2 полугодии – 83 обследования. Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составила 6,5 проверок на человека и 65,5 обследований земельных участков.

В 1 полугодии 2014 года муниципальным жилищным контролем проверки не проводились. По плану проверок на 2 полугодие 2014 года проведена 1 плановая документарная проверка и 5 внеплановых, как документарных, так и выездных проверок в отношении юридических лиц. Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненным во 2 полугодии 2014 году объему функций по жилищному контролю составила – 1,2 проверки.

В результате проведения проверок выявлено 2 нарушения жилищного законодательства, выписаны 2 предписания на устранение выявленных нарушений. Так же направлено 28 разъяснений по невозможности проведения проверок, ввиду отсутствия оснований для их проведения в соответствии с требованиями жилищного законодательства, проведены иные определенные действия для разрешения данных ситуаций.

В рамках взаимодействия проведены 2 совместные внеплановые выездные проверки соблюдения жилищного законодательства с отделом жилищного надзора по г. Рубцовску, г. Славгороду Государственной инспекции Алтайского края, 2 проверки – совместно с органами прокуратуры. Направлены 4 согласования в органы прокуратуры для проведения внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, в проведении которых было отказано. С целью достижения результата, обращения граждан в данных случаях впоследствии были рассмотрены в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3.5. Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному земельному и жилищному контролю в 2014 году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

4.1. Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, деятельность которых подлежит муниципальному контролю со стороны контролирующих органов, по состоянию на 31.12.2014 - 579 единицы.

4.2. Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, сформированного в установленном законом порядке, утвержденного руководителем структурного подразделения Администрации города Рубцовска, осуществляющего контрольные функции, и согласованного прокуратурой Алтайского края. План проведения проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством размещения его на официальных сайтах прокуратуры Алтайского края и Администрации города Рубцовска.

4.3. Плановые проверки в отношении граждан проводятся в соответствии с утвержденным руководителем структурного подразделения Администрации города Рубцовска, осуществляющего контрольные функции, ежегодным планом проведения проверок соблюдения действующего законодательства.

4.4. Выездные проверки проводятся в порядке, установленном статьей 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Внеплановые выездные проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации к субъектам малого или среднего предпринимательства, могут быть проведены по основаниям, указанным в подпунктах "а" и "б" п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

4.5. Основанием для проведения внеплановой проверки в отношении граждан является:

поступление в структурное подразделение Администрации города Рубцовска, осуществляющего контрольные функции, сообщений, обращений и заявлений граждан и сторонних организаций о фактах нарушения действующего законодательства;

выявленные должностными лицами и специалистами муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности факты нарушения действующего законодательства, обнаружение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами;

поступление в структурное подразделение Администрации города Рубцовска, осуществляющего контрольные функции, обращений и заявлений о следующих фактах: возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4.6. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в структурное подразделение Администрации города Рубцовска, осуществляющее контрольные функции, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

4.7. План проверок на 2014 год в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению муниципального земельного контроля включает 19 плановых (выездных и документарных) проверок, проведено 14 плановых выездных проверок соблюдения земельного законодательства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В том числе: за I полугодие запланировано 9 проверок, проведено 5 проверок; на II полугодие запланировано 10 проверок, проведено 9 проверок. Выявлено 11 правонарушений земельного законодательства, материалы направлены в Росреестр, возбуждено 11 дел об административном правонарушении. На юридические лица наложен штраф в размере 20,0 тыс.руб., на индивидуальных предпринимателей наложен административный штраф в размере 5,0 тыс.руб., на должностное лицо 6,0 тыс. руб.

4.8. План проверок соблюдения земельного законодательства на 2014 год физических лиц предусматривал 10 проверок. Проведено 12 проверок физических лиц, из них 6 плановых и 6 внеплановых. Выявлено 12 нарушений, из них: 6 плановых и 6 внеплановых. В I полугодии проведено 9 проверок (4 плановых и 5 внеплановых), во II полугодии – 3 проверки (2 плановых и 1 внеплановая). В Росреестр направлено 12 материалов по выявленным нарушениям, возбуждено 12 административных дел. На физических лиц наложен административный штраф размере 6,5 тыс.руб.

В отчетном периоде проверок, проведённых муниципальным земельным контролем совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля не было. Согласований с органами прокуратуры проведения муниципальным земельным контролем внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, не было. Эксперты и экспертные организации не привлекались к проведению мероприятий по контролю.

4.9. Муниципальным жилищным контролем в 1 полугодии 2014 года проверки не проводились. По плану проверок на 2 полугодие 2014 года проведена 1 плановая документарная проверка и 5 внеплановых, как документарных, так и выездных проверок в отношении юридических лиц. В результате проведения проверок выявлено 2 нарушения жилищного законодательства, выписаны 2 предписания на устранение выявленных нарушений. Так же направлено 28 разъяснений по невозможности проведения проверок, ввиду отсутствия оснований для их проведения в соответствии с требованиями жилищного законодательства, проведены иные определенные действия для разрешения данных ситуаций.

В рамках взаимодействия проведены 2 совместные внеплановые выездные проверки соблюдения жилищного законодательства с отделом жилищного надзора по г. Рубцовску, г. Славгороду Государственной инспекции Алтайского края, 2 проверки – совместно с органами прокуратуры. Направлены 4 согласования в органы прокуратуры для проведения внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, в проведении которых было отказано. С целью достижения результата, обращения граждан в данных случаях впоследствии были рассмотрены в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

4.10. В 2014 году при осуществлении функций по муниципальному контролю в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края не выявлено случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических лиц и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному жилищному контролю в отчетном периоде не привлекались.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В результате проведенных в 2014 году проверок по муниципальному земельному контролю выявлено 23 правонарушения земельного законодательства, в том числе 15 правонарушений в I полугодии, 8 правонарушений во II полугодии. Материалы направлены в Росреестр, возбуждено 23 дела об административных правонарушениях. На юридические лица наложен штраф в размере 20,0 тыс.руб., на индивидуальных предпринимателей наложен административный штраф в размере 5,0 тыс.руб., на должностное лицо 6,0 тыс. руб., на физических лиц 6,5 тыс. рублей.

Помимо проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства за 2014 год специалистами муниципального земельного контроля по запросам структурных подразделений Администрации города, прокуратуры, МВД, суда, заявлениям граждан проведено 262 обследования земельных участков, в том числе в 1 полугодии – 179 обследований, во 2 полугодии – 83 обследования. В результате проведенных обследований 14 граждан оформили земельные участки в собственность и аренду.

Специалисты муниципального контроля также проводят мероприятия по претензионно-исковой работе в сфере поступления арендной платы за использование земельных участков. За истекший период 2014 года арендаторам земельных участков, имеющих задолженность по оплате по договорам аренды земельных участков, направлено 2075 претензий с требованием о погашении образовавшейся задолженности. По 652 претензиям задолженность по арендной плате была погашена полностью. В суд направлено 56 исков о взыскании с недобросовестных арендаторов образовавшейся задолженности. По 30 искам на сумму 6 398,87 тыс. руб. требования были удовлетворены. Оставшиеся 26 исков находятся в процессе рассмотрения. Из 28 803,90 тыс. руб., поступивших в бюджет муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за аренду земельных участков, собственность на которые не разграничена, в результате претензионно-исковой работы муниципального земельного контроля с арендаторами поступило 8 130,35 тыс. рублей. Из них: оплачено по претензиям 4 488,70 тыс. руб., оплачено по искам и исполнительным листам 3641,65 тыс. руб.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

6.1. Анализ проводимой работы в 2014 году показал, что муниципальный земельный контроль является эффективной мерой при управлении земельными ресурсами, и представляет собой комплекс мероприятий по контролю за использованием земель на территории муниципального образования город Рубцовска Алтайского края, который необходимо осуществлять методично, ежегодно, добиваясь устранения выявляемых нарушений, в том числе: использование земельных участков не по целевому назначению, самовольное занятие земельных участков, использование земельных участков без правоустанавливающих документов, в соответствии с действующим законодательством. В результате проводимых мероприятий формируется актуальная информационная база земельных ресурсов города. В сфере проведения претензионно-исковой работы муниципальным земельным контролем увеличивается наполняемость бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Показатели эффективности муниципального земельного контроля, рассчитанные на основании сведений об осуществлении муниципального контроля (форма № 1-контроль) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) - 73,7%;

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0%;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

- доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=836A2CE6A7F75BEB26D618367F3364D8AACED87E850773F8E4B0CA28E3iCfDG) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 1,1 %;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя -1%;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 0%;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 78,6 %;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 100%;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) -100%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)

- 0%.

6.2. Показатели эффективности муниципального жилищного контроля, рассчитанные на основании сведений об осуществлении муниципального контроля (форма № 1-контроль) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) - 20,0%;

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 100%;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

- доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=836A2CE6A7F75BEB26D618367F3364D8AACED87E850773F8E4B0CA28E3iCfDG) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 1,5 %;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя -1%;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 83,3%;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 40,0%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 33,3 %;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 100%;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) -100%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)

- 0%.

Оценку эффективности других видов муниципального контроля в целом за 2014 год определить невозможно в связи с тем, что возложенные на структурные подразделения Администрации города Рубцовска Алтайского края постановлениями Администрации города Рубцовска Алтайского края от 28.05.2012 № 2490 и от 19.02.213 № 761 «Об организации работы при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» (с изменениями от 11.09.2012 № 4220 и от 30.08.2013 № 4340) другие виды муниципального контроля не осуществлялись.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

7.1. Муниципальный контроль на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в 2014 году проводился в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Муниципальными инспекторами структурных подразделений Администрации города Рубцовска, выполняющими функции по контролю, соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок.

Кроме того, результаты проверок не обжаловались в судебном порядке проверенными субъектами, не признавались недействительными по решению суда, представлениям прокуратуры.

7.2. При проведении плановых проверок соблюдения земельного законодательства на земельных участках на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в настоящее время федеральным земельным законодательством возможность привлечения к ответственности органами муниципального земельного контроля не предусмотрена, что в значительной степени затрудняет полную и всестороннюю реализацию полномочий органов местного самоуправления в области решения вопросов местного значения применительно к муниципальному земельному контролю. Кодекс об административных правонарушениях РФ не содержит норм, уполномочивающих соответствующие органы муниципального земельного контроля на составление протоколов и иных актов в соответствии с КоАП, равно как не содержит норм, позволяющих муниципальным инспекторам применять к нарушителям земельного законодательства меры административной ответственности, установленные самим Кодексом.

На муниципальном уровне практически отсутствуют полномочия по привлечению нарушителей к ответственности, что существенно снижает результативность контроля. У муниципальных инспекторов отсутствует право составлять административные протоколы. Они могут только составить по результатам проверки акт, который затем направить в орган, уполномоченный осуществлять производство по делам об административных правонарушениях. Кроме того, многие лица, вызываемые для проведения проверок, не являются на проверки, привлечь их к административной ответственности по ст. ст. 19.4, 19.4.1 КоАП РФ не представляется возможным.

Различные инстанции запрашивают информацию о количестве проведенных проверок, но нигде в результатах не учитываются данные, что при проведении проверки юридического лица земельный контроль может проверить сразу несколько земельных участков. В процессе работы по осуществлению муниципального земельного контроля выявляются мелкие нарушения, которые полностью не подпадают под административные правонарушения. За такие нарушения предусмотрена только выдача предписаний.

Таким образом, основной функцией муниципального земельного контроля является информационная, поскольку именно муниципальный инспектор имеет непосредственную возможность упредить возможное нарушение земельного законодательства посредством проведения консультаций, разъяснения требований земельного законодательства жителям муниципального образования.

7.3. За прошедший 2014 года можно сделать вывод о том, что муниципальный жилищный контроль за сохранностью муниципального жилищного фонда, находящегося на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, является необходимой функцией органа местного самоуправления, и его эффективность должна увеличиваться. В результате исполнения муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, проводятся проверки с целью соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда

Проведение ежегодных плановых проверок в отношении юридических лиц осуществляется в отношении только муниципального жилищного фонда и делает невозможным проведение проверочных мероприятий в отношении всего жилищного фонда, что в свою очередь снижает результативность жилищного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

7.3. В целях повышения эффективности муниципального контроля необходимо разработать административные регламенты проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, муниципального контроля в сфере рекламы, муниципального контроля за исполнением Правил благоустройства территории муниципального образования

Также повышению эффективности осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности будет способствовать систематическое проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля.

Приложения

Главный специалист комитета

Администрации города Рубцовска

по управлению имуществом

Дягилева Ольга Сергеевна

4-00-82