**Доклад**

**об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования**

**город Рубцовск Алтайского края**

**в 2016 году**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

1.1. Действующая нормативная правовая база муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, необходимая для осуществления функций муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, сформирована в соответствии с:

статьями 6 и 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

1.2. В целях  недопущения проявления коррупционных факторов  при исполнении функций муниципального земельного контроля и муниципального жилищного контроля приняты административные регламенты по осуществлению соответствующих функций, утвержденные постановлениями Администрации города Рубцовска Алтайского края от 31.08.2012 № 4072 «Об утверждении Административного регламента проведения проверок соблюдения земельного законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» и постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 21.05.2015 № 2468 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Рубцовска Алтайского края».

Муниципальный лесной контроль на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края не осуществляется в связи с отсутствием земель лесного фонда, имеется только категория земель – земли населенных пунктов. Другие виды муниципального контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в 2016 году не осуществлялись.

1.3. Все нормативные правовые акты, изданные Администрацией города Рубцовска Алтайского края об организации муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, размещаются на официальном Интернет-сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края: http://rubadm.ru.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

2.1. Осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края возложено постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 19.02.2013 №761 «Об организации работы при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» (с изменениями от 30.08.2013 № 4340) на структурные подразделения Администрации города Рубцовска Алтайского края по принадлежности:

муниципальный земельный контроль - комитет Администрации города Рубцовска по управлению имуществом;

муниципальный жилищный контроль - управление Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному, дорожному хозяйству и благоустройству;

муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения - управление Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному, дорожному хозяйству и благоустройству;

муниципальный лесной контроль - управление Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному, дорожному хозяйству и благоустройству;

Контроль за организацией работы при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края возложен на заместителя Главы Администрации города Рубцовска, курирующего вопросы экономики.

 2.2. В 2016 году в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края осуществлялся только муниципальный жилищный контроль за соблюдением жилищного законодательства на территории города. Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории города Рубцовска Алтайского края в 2016 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с отклонением прокуратурой Алтайского края плана проверок соблюдения земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на 2016 год не осуществлялся.

В 2016 году составлен и утвержден План проверок по осуществлению муниципального жилищного контроля на 2017 год. Плановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2017 году комитетом Администрации города Рубцовска по управлению имуществом проводиться не будут, так план проверок на 2017 год отклонен прокуратурой Алтайского края в связи с нарушением п. 9 Положения о государственном земельном надзоре, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1 (отсутствует указание на кадастровый номер проверяемого земельного участка).

 Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края осуществляется в соответствии с утвержденными планами проверок в форме выездных и документарных проверок соблюдения земельного законодательства в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

 Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение земельного законодательства гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Комитет Администрации города Рубцовска по управлению имуществом при осуществлении муниципального земельного контроля выполняют следующие задачи:

- выявление и предупреждение земельных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена законодательством Российской Федерации, законодательством Алтайского края;

- контроль за соблюдением требований земельного законодательства Российской Федерации, Законодательства Алтайского края;

- выполнение иных требований земельного законодательства.

 Конечными результатами проверки муниципального земельного контроля являются:

- выявление нарушений земельного законодательства;

- направление материалов по фактам выявленных нарушений в органы государственного земельного контроля, прокуратуры, в иные уполномоченные органы для рассмотрения по существу и принятия мер в пределах компетенции.

 Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края осуществляется в соответствии с утвержденным планом проверок в форме документарных и выездных проверок соблюдения жилищного законодательства в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

 Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение обязательных требований гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в части:

 соблюдения требований, норм и правил в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда;

соблюдения правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

соответствия жилых помещений установленным требованиям;

соответствия качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям;

соблюдения лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам;

соблюдения лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;

соблюдения лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;

соблюдения лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах;

правомерности принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья;

соответствия устава товарищества собственников жилья требованиям законодательства Российской Федерации;

соответствия внесенных в устав товарищества собственников жилья изменений требованиям законодательства Российской Федерации;

правомерности избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья председателя правления товарищества и других членов правления товарищества;

правомерности принятия собственниками помещений в многоквартирном доме на общем собрании таких собственников решения о выборе юридического лица независимо от организационно-правовой формы или индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом (далее - управляющая организация), в целях заключения с управляющей организацией договора управления многоквартирным домом;

правомерности утверждения условий договора управления и его заключения;

соблюдения стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

По фактам выявленных нарушений при осуществлении жилищного контроля материалы проверок направляются в орган государственного жилищного надзора, прокуратуру, суды, в иные уполномоченные органы для рассмотрения по существу и принятия мер в пределах компетенции. Орган муниципального жилищного контроля вправе обращаться в суд в лице Администрации города Рубцовска, выдавать предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.

2.3. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения контрольных функций:

статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ - муниципальный земельный контроль;

 статья 14 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ – осуществление муниципального жилищного контроля;

 Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

 Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края;

 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

 2.4. В действующих административных регламентах определен порядок взаимодействия органов, осуществляющих муниципальный контроль с государственными органами контроля (надзора) и органами прокуратуры, уполномоченными на применение мер по результатам проверок.

 В части осуществления муниципального земельного контроля по фактам выявленных нарушений материалы проверок направляются в орган государственного земельного контроля, прокуратуру, в иные уполномоченные органы для рассмотрения по существу и принятия мер в пределах компетенции.

В части осуществления муниципального жилищного контроля по фактам выявленных нарушений материалы проверок направляются в орган государственного жилищного надзора, прокуратуру, суды, в иные уполномоченные органы для рассмотрения по существу и принятия мер в пределах компетенции.

 2.5. На территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края отсутствуют учреждения и организации, подведомственные Администрации города Рубцовска Алтайского края, выполняющие функции по осуществлению муниципального контроля.

 2.6. Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не осуществлялась, так как к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок юридические лица и граждане не привлекались.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. Финансовое обеспечение специалистов, осуществляющих функции по муниципальному контролю в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, производится в пределах должностных окладов, без привлечения дополнительных средств.

3.2. Муниципальный контроль в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края осуществляется специалистами структурных подразделений Администрации города Рубцовска Алтайского края, которые наряду с проведением проверок выполняют иные должностные обязанности в рамках своих должностных инструкций. В в комитете Администрации города Рубцовска по управлению имуществом в штатном расписании предусмотрены 2 единицы муниципальных инспекторов, на которых возложены функции по осуществлению муниципального земельного контроля. Также муниципальные инспекторы исполняют и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями: работа с письмами и обращениями; прием и консультация граждан; проведение актов обследования земельных участков по запросам прокуратуры, суда, комитетов Администрации города Рубцовска и заявлениям граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Также на муниципальный земельный контроль возложены функции по претензионно-исковой работе в сфере поступления арендной платы за использование земельных участков.

В штатном расписании управления Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному, дорожному хозяйству и благоустройству предусмотрены 2 единицы муниципальных инспекторов, на которых возложены функции по осуществлению муниципального жилищного контроля. Так же муниципальные инспекторы исполняют и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями: работа с письмами и обращениями; прием и консультация граждан; составление актов обследования жилых домов по запросам прокуратуры, суда, комитетов Администрации города Рубцовска и заявлениям граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претензионно-исковая работа (совместно с правовым отделом) снанимателями, имеющими задолженность по оплате по договорам социального найма жилых помещений.

3.3. Специалисты, осуществляющие функции по муниципальному контролю на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, относятся к старшей группе должностей муниципальной службы: начальник отдела, главные и ведущие специалисты.

 3.4. За период 2016 года специалистами отдела муниципального земельного контроля проведено 20 проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц, в том числе: в 1 полугодии - 12 проверок, во 2 полугодии – 8 проверок соблюдения земельного законодательства. По запросам структурных подразделений Администрации города, прокуратуры, МВД, суда, заявлениям граждан проведено 90 обследования земельных участков, в том числе в 1 полугодии – 60 обследований, во 2 полугодии – 30 обследований. Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составила 10 проверок на человека и 45 обследований земельных участков. В ходе проверок выявлено 12 нарушений. Материалы проверок по выявленным нарушениям направлены на рассмотрение в Росреестр, по данным материалам были возбуждены дела об административном правонарушении. Нарушителям земельного законодательства назначено наказание в виде административного штрафа на общую сумму 60 000 руб., которые поступили в бюджет города Рубцовска.

Согласований с органами прокуратуры проведения земельным контролем внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, не было. Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю в отчетном периоде не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

4.1. Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, деятельность которых подлежит муниципальному жилищному контролю со стороны контролирующих органов, по состоянию на 31.12.2015 - 11 единиц.

4.2. Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, сформированного в установленном законом порядке, утвержденного руководителем структурного подразделения Администрации города Рубцовска, осуществляющего контрольные функции, и согласованного прокуратурой Алтайского края. План проведения проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством размещения его на официальном сайте Администрации города Рубцовска.

4.3. Плановые проверки в отношении граждан проводятся в соответствии с утвержденным руководителем структурного подразделения Администрации города Рубцовска, осуществляющего контрольные функции, ежегодным планом проведения проверок соблюдения действующего законодательства.

4.4. Выездные проверки проводятся в порядке, установленном статьей 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Внеплановые выездные проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации к субъектам малого или среднего предпринимательства, могут быть проведены по основаниям, указанным в подпунктах "а" и "б" п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

4.5. Основанием для проведения внеплановой проверки в отношении граждан является:

поступление в структурное подразделение Администрации города Рубцовска, осуществляющего контрольные функции, сообщений, обращений и заявлений граждан и сторонних организаций о фактах нарушения действующего законодательства;

выявленные должностными лицами и специалистами муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности факты нарушения действующего законодательства, обнаружение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами;

поступление в структурное подразделение Администрации города Рубцовска, осуществляющего контрольные функции, обращений и заявлений о следующих фактах: возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4.6. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в структурное подразделение Администрации города Рубцовска, осуществляющее контрольные функции, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

 4.7. Плановые и внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2016 году муниципальным земельным контролем не проводились.

 4.8. План проверок соблюдения земельного законодательства на 2016 год физических лиц предусматривал 22 проверки. Проведено 20 проверок физических лиц, из них 14 плановых и 6 внеплановых, выявлено 13 нарушений. В Росреестр направлено 13 материалов по выявленным нарушениям, возбуждено 13 административных дел. На физических лиц наложен административный штраф размере 65,0 тыс.руб.

 В отчетном периоде проверок, проведённых муниципальным земельным контролем совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля не было. Согласований с органами прокуратуры проведения муниципальным земельным контролем внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, не было. Эксперты и экспертные организации не привлекались к проведению мероприятий по контролю.

 4.9. План проведения плановых проверок по муниципальному жилищному контролю в 2016 году, направленный для согласования в прокуратуру города Рубцовска в установленном порядке, согласован и включен в формируемый Генеральной прокуратурой Российской Федерации ежегодный сводный план проведения плановых проверок.

За отчетный период 2016 года проведено внеплановых проверок (в том числе граждан) в количестве 25 шт., как по вновь поступившим обращениям, так и по исполнению ранее выданных предписаний на устранение выявленных нарушений, плановых проверок-3 шт. Не проведены плановые проверки в отношении 2-х юридических лиц по основаниям: введения процедуры банкротства, к моменту проверки и перехода многоквартирного дома в управление другой управляющей организацией – в одном случае и приватизации к моменту проверки, имевшегося муниципального жилья в подлежащем проверке многоквартирном доме – в другом случае.

В результате проведенных проверок выявлено 14 нарушений жилищного законодательства, выдано 14 предписаний на устранение выявленных нарушений. В 2-х случаях законодательство не предусматривает каких-либо санкций, в 5-ти случаях, ввиду неисполнения предписаний составлены протоколы об административных правонарушениях, материалы проверок направлены для рассмотрения мировым судьям, часть предписаний находится на контроле. Так же направлено более 50 разъяснений по невозможности проведения проверок, ввиду отсутствия оснований для их проведения в соответствии с требованиями жилищного законодательства, проведены иные определенные действия для разрешения данных ситуаций (рассмотрение обращений в обычном порядке с направлением писем в управляющие организации, направление материалов в иные органы надзора по компетенции). Все заявители уведомлены о результатах проверочных мероприятий.

Проводились проверки в отношении граждан по использованию муниципального жилищного фонда. Выявленные нарушения устранены, или находятся в стадии устранения в соответствии с выданными предписаниями. За отчетный период неисполнения предписаний в полном объеме не выявлено. Согласование с органами прокуратуры внеплановых проверок не проводилось. Проведены 2 проверки совместно с Государственной жилищной инспекцией Алтайского края. Органами прокуратуры инспекторы муниципального жилищного контроля к проведению совместных проверок не привлекались. Эксперты и экспертные организации в проведении мероприятий по муниципальному жилищному контролю в отчетном периоде задействованы не были.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

 В результате проведенных в 2016 году проверок по муниципальному земельному контролю выявлено 13 правонарушений земельного законодательства, в том числе 7 правонарушений в I полугодии, 6 правонарушений во II полугодии. Материалы направлены в Росреестр, возбуждено 13 дел об административных правонарушениях. На физических лиц наложен штраф в размере 65,0 тыс. рублей.

 Помимо проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства за 2016 год специалистами муниципального земельного контроля по запросам структурных подразделений Администрации города, прокуратуры, МВД, суда, заявлениям граждан проведено 90 обследований земельных участков, в том числе в 1 полугодии – 60 обследований, во 2 полугодии – 30 обследований. В результате проведенных обследований 14 граждан переоформили земельные участки в собственность и аренду.

 За период 2016 года арендаторам земельных участков, имеющим задолженность по арендной плате, направлено 1984 претензии. В суд направлено 97 исков на сумму 29 676,51 тыс.руб. о взыскании задолженности по арендной плате, из которых по 74 искам исковые требования на сумму 18 029,72 тыс. руб. удовлетворены. В службу судебных приставов передано 85 исполнительных листов на общую сумму 8 766,4 тыс. руб. Систематически ведется контроль за исполнением решений суда по взысканию задолженности.

 В результате претензионно-исковой работы в 2016 году в бюджет города Рубцовска поступило 6 358,32 тыс. руб. Из них: в результате претензионной работы – 3 348,14 тыс.руб.; в результате исковой работы – 3 010,18 тыс.руб. Также инспекторы муниципального земельного контроля исполняют и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями: работа с письмами и обращениями граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, прием и консультация населения.

 На постоянной основе осуществляется контроль за своевременным переоформлением прав на земельные участки при продаже имущества. За 2016 год гражданам было направлено 21 требование об оформлении прав на земельные участки в соответствии с действующим законодательством. В результате проведенной работы данные земельных участков были оформлены в соответствии с действующим законодательством.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

6.1. Анализ проводимой работы в 2016 году показал, что муниципальный земельный контроль является эффективной мерой при управлении земельными ресурсами, и представляет собой комплекс мероприятий по контролю за использованием земель на территории муниципального образования город Рубцовска Алтайского края, который необходимо осуществлять методично, ежегодно, добиваясь устранения выявляемых нарушений, в том числе: использование земельных участков не по целевому назначению, самовольное занятие земельных участков, использование земельных участков без правоустанавливающих документов, в соответствии с действующим законодательством. В результате проводимых мероприятий формируется актуальная информационная база земельных ресурсов города. В сфере проведения претензионно-исковой работы муниципальным земельным контролем увеличивается наполняемость бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

 6.2. **Показатели эффективности муниципального земельного контроля** не представлены, так как проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2016 году не проводились

 **Показатели эффективности муниципального жилищного контроля**, рассчитанные на основании сведений об осуществлении муниципального контроля (форма № 1-контроль) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) - 60%;

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0%;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

- доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 54,5 %;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя -23,1%;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 77,0%;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 23,0%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 23,1 %;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0%;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) -0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)

- 7,7 %.

 Оценку эффективности других видов муниципального контроля в целом за 2016 год определить невозможно в связи с тем, что возложенные на структурные подразделения Администрации города Рубцовска Алтайского края постановлениями Администрации города Рубцовска Алтайского края от 28.05.2012 № 2490 и от 19.02.213 № 761 «Об организации работы при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» (с изменениями от 11.09.2012 № 4220 и от 30.08.2013 № 4340) другие виды муниципального контроля не осуществлялись.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

 7.1. Проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и предпринимателей в 2016 году не проводились, так как Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» был дополнен ст. 26.1 «Особенности организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства». При согласовании плана проведения проверок с органами прокуратуры все проверки в отношении юридических и предпринимателей были отклонены, так как согласно ч.1 ст. 26.1 с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства.

Муниципальными инспекторами структурных подразделений Администрации города Рубцовска, выполняющими функции по контролю, соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок.

Кроме того, результаты проверок не обжаловались в судебном порядке проверенными субъектами, не признавались недействительными по решению суда, представлениям прокуратуры.

7.2. При проведении плановых проверок соблюдения земельного законодательства на земельных участках на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в настоящее время федеральным земельным законодательством возможность привлечения к ответственности органами муниципального земельного контроля не предусмотрена, что в значительной степени затрудняет полную и всестороннюю реализацию полномочий органов местного самоуправления в области решения вопросов местного значения применительно к муниципальному земельному контролю. Кодекс об административных правонарушениях РФ не содержит норм, уполномочивающих соответствующие органы муниципального земельного контроля на составление протоколов и иных актов в соответствии с КоАП, равно как не содержит норм, позволяющих муниципальным инспекторам применять к нарушителям земельного законодательства меры административной ответственности, установленные самим Кодексом.

 На муниципальном уровне практически отсутствуют полномочия по привлечению нарушителей к ответственности, что существенно снижает результативность контроля. У муниципальных инспекторов отсутствует право составлять административные протоколы. Они могут только составить по результатам проверки акт, который затем направить в орган, уполномоченный осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

 Различные инстанции запрашивают информацию о количестве проведенных проверок, но нигде в результатах не учитываются данные, что при проведении проверки юридического лица земельный контроль может проверить сразу несколько земельных участков. В процессе работы по осуществлению муниципального земельного контроля выявляются мелкие нарушения, которые полностью не подпадают под административные правонарушения. За такие нарушения предусмотрена только выдача предписаний.

Таким образом, основной функцией муниципального земельного контроля является информационная, поскольку именно муниципальный инспектор имеет непосредственную возможность упредить возможное нарушение земельного законодательства посредством проведения консультаций, разъяснения требований земельного законодательства жителям муниципального образования.

За прошедший 2016 год можно сделать вывод о том, что муниципальный жилищный контроль за сохранностью муниципального жилищного фонда, находящегося на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, является необходимой функцией органа местного самоуправления, и его эффективность должна увеличиваться. В результате исполнения муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, проводятся проверки с целью соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда

Проведение ежегодных плановых проверок в отношении юридических лиц осуществляется в отношении только муниципального жилищного фонда и делает невозможным проведение проверочных мероприятий в отношении всего жилищного фонда, что в свою очередь снижает результативность жилищного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

7.3. В целях повышения эффективности муниципального контроля необходимо разработать административные регламенты проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, муниципального контроля в сфере рекламы, муниципального контроля за исполнением Правил благоустройства территории муниципального образования

Также повышению эффективности осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности будет способствовать систематическое проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля.

Приложения

Главный специалист комитета

Администрации города Рубцовска

по управлению имуществом

Дягилева Ольга Сергеевна

4-00-82