**Материал для проведения единого Информационного дня Алтайского края в июле 2016 года.**

**Реализация Схемы развития и размещения особо охраняемых**

**природных территорий в Алтайском крае**

Особо охраняемые природные территории (далее – «ООПТ») являются объектами общенационального достояния. К ним относятся участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Решениями органов государственной власти эти объекты полностью или частично изъяты из хозяйственного использования и для них установлен режим особой охраны.

Система ООПТ должна выполнять роль экологического каркаса территории, а отдельные ООПТ — роль своеобразных «ядер», позволяющих сохранять в естественном состоянии наиболее ценные природные комплексы, а также способствовать успешному восстановлению экосистем, подверженных антропогенным воздействиям.

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В настоящее время на территории субъектов Российской Федерации функционирует более 12 тысяч ООПТ различного уровня. Их общая площадь составляет около 10% от территории государства.

В Алтайском крае доля площади ООПТ регионального значения не превышает 5%. В большинстве регионов Сибирского Федерального округа общая площадь ООПТ больше, чем в Алтайском крае. Между тем, согласно материалам научных исследований, площадь ООПТ Алтайского края с учётом разнообразия и уникальности природных ландшафтов, а также учитывая то, что край является агрохозяйственным регионом, должна составлять не менее 9% территории края. В связи с этим в течение 2011 – 2012 годов на территории края проводилась научная работа по разработке Схемы развития и размещения ООПТ в Алтайском крае. Исследования проводились двумя ведущими научными учреждениями – Алтайским государственным университетом и Институтом водных и экологических проблем СО РАН. В работе принимали участие доктора и кандидаты биологических и географических наук.

Для придания юридической силы результатам научных исследований Схема развития и размещения ООПТ Алтайского края на период до 2025 года (далее – «Схема») утверждена постановлением Администрации Алтайского края от 12.08.2013 № 418 (в ред. 24.07.2015). Согласно данному документу до 2025 года совокупная площадь ООПТ должна составить 9,5% от площади края. Предусмотрена организация 8 заказников, 1 дендрологического, 2-х природных и 2-х национальных парков, 27 памятников природы, а также расширение площадей 5 существующих заказников. Реализация Схемы будет способствовать сохранению наиболее значимых ключевых природных комплексов, животного и растительного мира края, мест обитания редких и исчезающих видов флоры и фауны.

В рамках реализации Схемы ведется работа по созданию новых ООПТ. Контроль за проведением работ по актуализации Схем развития и размещения ООПТ в субъектах РФ установлен в рамках мероприятий по исполнению поручения Президента РФ № 2217 от 20.08.2012. Администрация края ежеквартально отчитывается по исполнению данного поручения.

Процедура придания статуса ООПТ характеризуется длительностью и включает в себя следующие этапы:

1. Проведение научных исследований и подготовка материалов комплексного экологического обследования территории.

2. Согласование со всеми заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами и иными лицами, проведение общественных обсуждений.

3. Проведение независимой государственной экологической экспертизы разработанных материалов.

4. Согласование проекта постановления и всего комплекта документов с Министерством природных ресурсов и экологии РФ.

5. Согласование проекта постановления с прокуратурой Алтайского края и Минюстом, проведение оценки регулирующего воздействия.

6. Подписание проекта постановления о создании ООПТ и утверждении Положения.

В рамках реализации Схемы в 2014 г. расширены границы государственного природного комплексного заказника «Усть-Чумышский» в Тальменском и Павловском районах, созданы 4 памятника природы краевого значения: «Горы Берёзовая и Вересковая» в Алтайском районе, «Балочная система в Новокормихе» в Волчихинском районе, «Древнее русло реки в Ащегуле» в Михайловском районе и «Степи у села Парфёново» в Топчихинском районе.

Созданные в 2014 году ООПТ регионального значения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование ООПТ | Район  | Площадь, га |
| 1. ГПКЗ\* «Усть-Чумыш-ский» | Тальменский, Павловский | с учётом расширения 6998,0 |
| 2. Памятник природы «Горы Берёзовая и Вересковая» | Алтайский | 441,7 |
| 3. Памятник природы «Балочная система в Новокормихе» | Волчихинский | 37,5 |
| 4. Памятник природы «Древнее русло реки в Ащегуле» | Михайловский | 48,2 |
| 5. Памятник природы «Степи у села Парфёново» | Топчихинский | 4,5 |

\*ГПКЗ – государственный природный комплексный заказник

В 2015 г. созданы заказник «Хабарский», памятники природы «Озеро Песьяное» в Егорьевском и Новичихинском районах, «Озеро Монастырское» в Шипуновском районе и «Озеро Горькое» в Мамонтовском и Новичихинском районах, «Скальный каньон на реке Кизиха (Каменная речка)» в Рубцовском районе, значительно расширена территория заказника «Озеро Большой Тассор».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  Наименование ООПТ | Район  | Площадь, га |
| 1. ГПКЗ «Озеро Большой Тассор» (расширение) | Угловский | с учётом расширения 3919 |
| 2. ГПКЗ «Хабарский» | Хабарский | 11460 |
| 3. Памятник природы «Скальный каньон на реке Кизиха (Каменная речка)» | Рубцовский | 260 |
| 4. Памятник природы «Озеро Песьяное» | Егорьевский, Новичихинский | 2374,46 |
| 5. Памятник природы «Озеро Горькое» | Мамонтовский, Новичихинский | 14799,88 |
| 6. Памятник природы «Озеро Зеркальное и речка Волчиха» | Шипуновский | 6767,61 |
| 7. Памятник природы «Озеро Монастырское» | Шипуновский | 2427,18 |

Таким образом в крае в настоящее время функционируют 97 ООПТ краевого значения – 37 государственных природных заказников, 59 памятников природы, природный парк «Ая». Общая площадь их по состоянию на 31.12.2015 составляет 758,7 тыс. га. За 2014 – 2015 годы доля площади ООПТ от общей площади края увеличилась с 4,3 до 4,76%.

В 2015 г. положительное заключение государственной экологической экспертизы получили материалы по созданию памятников природы «Солончаки у с. Боровское» и «Озеро Воронье» в Алейском районе, «Озера Харьковское и Сыропятовское» в Мамонтовском и Шипуновском районах, а также по изменению режима охраны заказника «Кислухинский». В настоящее время данные материалы согласованы с Минприроды РФ и подготовлены к утверждению.

В 2016 г. проводятся исследования и планируется подготовить материалы обоснования по организации на территории края природного парка краевого значения «Предгорье Алтая», расположенного в районе туристско-рекреационного кластера «Белокуриха-2», государственного природного комплексного заказника «Урочище Рублёво» в Михайловском районе, трёх памятников природы, расположенных в Топчихинском районе – «Озеро Сухое», «Озеро Песчаное» и «Боровые болота».

Охрана краевых заказников осуществляется егерской службой КГБУ «Алтайприрода». В рамках межведомственного взаимодействия к мероприятиям по охране подключаются сотрудники ОВД, должностные лица иных заинтересованных служб и организаций. Понимая ограниченные возможности администраций районов, можно отметить, что серьезных проблем взаимодействия в данной сфере не отмечается.

По вопросу создания заказников и памятников природы в соответствующих районах края были организованы общественные обсуждения. В них принимали участие жители сельских советов, в границах которых планируется организация указанных ООПТ. Обсуждения касались целесообразности их создания, предполагаемого режима особой охраны и их границ. Учитывая мнение населения, при создании упомянутых памятников природы разрешена осенняя охота на водоплавающую дичь на части побережья: на северо-западном берегу озёр Горькое, Харьковское, Сыропятовское, Воронье, а также на восточном берегу озера Песьяное. В целом, согласно мнению жителей вышеперечисленных районов края, создание указанных особо охраняемых природных территорий окажет положительное влияние на развитие и сохранение биоразнообразия и экосистем в целом, является необходимым и целесообразным.

Общественное мнение жителей Шипуновского района показало отрицательное отношение к предложенному режиму особой охраны памятника природы «Озеро Зеркальное и речка Волчиха» в части, касающейся использованию сельхозугодий для сенокошения и выпаса скота. В результате общественных обсуждений предложены варианты изменения его режима особой охраны. В настоящее время данный вопрос прорабатывается.

Проблемные вопросы взаимодействия между инициаторами создания ООПТ и органами местного самоуправления возникают, прежде всего, при создании территорий федерального значения – заповедников и национальных парков. Здесь вопрос стоит наиболее остро в связи с тем, что данные категории создаются с изъятием земель. В таких ситуациях требуется более глубокая проработка вопроса, нежели чем с краевыми.

ООПТ краевого значения создаются без изъятия земель у пользователей. С юридической точки зрения ООПТ краевого значения это зоны с особым режимом использования территории. При проведении научных исследований и в ходе подготовки предлагаемого режима охраны разработчиками всегда учитывается существующий режим хозяйственного использования. Таким образом, для большинства природопользователей последствия наложения ограничений и запретов не вредят экономической составляющей района. Более того, создание в районе ООПТ повышает его туристическую привлекательность, способствует экологической стабильности и способствует формированию бережного отношения к природе у населения.

В качестве примеров краевых ООПТ, перспективных с точки зрения развития туризма, можно привести заказник «Лебединый» в Советском районе, где с 2013 года проводится планомерная работа по его обустройству: установлены информационные щиты, построен павильон для наблюдения за водоплавающими птицами, установлены мостки и обзорная площадка для посетителей, мостки для кормления лебедей, оборудованы туалеты, организован сбор и вывоз отходов. В декабре здесь проходит праздник открытия зимнего туристического сезона [«Алтайская зимовка»](http://zimovka.visitaltai.info/conf2015/). В 2015 г. заказник «Лебединый» посетил помощник Президента Российской Федерации Игорь Левитин. В этом году в заказнике зимовало около 650 лебедей. В зимний сезон заказник посещают более 20 тыс. человек.

В летний период популярностью пользуются заказники Каскад водопадов на реке Шинок, Завьяловский, Бащелакский, Чарышский, Чинетинский; памятники природы: Талдинские пещеры, пещера Грот Ихтиандра, озеро Белое, гора Синюха, Колыванский борок, а также природный парк «Ая».

ООПТ местного значения созданы пока только на территории Тальменского района. В Алтайском крае утвержден порядок определения особо охраняемых природных территорий местного значения (постановление от 02.09.2013 № 479), однако он практически не используется органами местного самоуправления. Считаем, что для эффективной реализации государственной политики в области охраны окружающей среды и наиболее полного исполнения полномочий органов местного самоуправления целесообразно активнее использовать предоставленные полномочия по созданию ООПТ местного значения.

С целью развития сети ООПТ местного значения в с. Алтайское в апреле 2016 г. состоялся круглый стол на тему «Поддержка и развитие местных инициатив по изучению, сохранению и популяризации объектов природного наследия в Алтайском крае». В его работе приняли участие специалисты Главного управления, а также управления Алтайского края по туризму, курортному делу, межрегиональным и международным отношениям, администрации Алтайского района и сельских поселений, районного краеведческого музея, представители местного бизнеса (в том числе туристического), учреждений основного и дополнительного образования, общественности, СМИ. Для края в целом и Алтайского района развитие экологического и познавательного туризма – одно из важных направлений. Отмечено, что с целью экологического воспитания и привлечения молодёжи к охране природы для разработки познавательных маршрутов и экскурсий необходимо налаживать взаимодействие между субъектами туристической отрасли и специалистами, имеющими знания в области охраны природы и природопользования, а также инициативными школьными группами, выявляющими ценные и уникальные природные объекты. Одним из механизмов может стать придание ценным природным объектам статуса ООПТ местного значения и включение их в сферу познавательного туризма.

Вопросы и предложения, возникшие в ходе проведения единого Ин-формационного дня, просьба направлять по электронной почте с пометкой «Единый Информационный день»: mail@altaipriroda.ru (Главное управление природных ресурсов и экологии Алтайского края), org@alregn.ru (организационный отдел Администрации края).