

Самое...



Администрация города Рубцовска
Алтайского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.10.2008 № 3112

Об утверждении Положения
о порядке формирования
среднесрочного финансового плана
муниципального образования
«Город Рубцовск» Алтайского края

В соответствии с п.4 ст.169, со ст.174 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с частью 1 статьи 80 Устава города Рубцовска, статьей Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании городском округе «Город Рубцовск» Алтайского края, принятого решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 04.10.2007 № 581, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке формирования среднесрочного финансового плана муниципального образования «Город Рубцовск» Алтайского края.
2. Признать утратившим силу постановление администрации города Рубцовска от 03.11.2006 № 3293 «Об утверждении Положения о порядке формирования перспективного финансового плана муниципального образования городского округа «Город Рубцовск» Алтайского края».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и.о. заместителя главы администрации города В.И.Пьянкова.

Глава города



П.П.Гамалеев

В.к. № 1808
06.10.2008

**Положение
о порядке формирования среднесрочного финансового
плана муниципального образования
«Город Рубцовск» Алтайского края**

1. Общие положения

1.1. Среднесрочный финансовый план - документ, формируемый одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Город Рубцовск» Алтайского края (далее - бюджет города) на очередной финансовый год и содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета города по мобилизации доходов, привлечению муниципальных займов и финансированию основных расходов бюджета города в среднесрочной перспективе.

1.2. Среднесрочный финансовый план разрабатывается и утверждается администрацией города Рубцовска ежегодно на предстоящие три года, первый из которых - это год, на который составляется бюджет города.

1.3. Разработка среднесрочного финансового плана основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Рубцовска, условиях развития экономики и прогноза социально-экономического развития города Рубцовска на среднесрочную перспективу.

1.4. Значения показателей среднесрочного финансового плана и основных показателей проекта бюджета города на очередной финансовый год должны соответствовать друг другу.

1.5. Показатели Плана носят индикативный характер и могут быть изменены при разработке и утверждении среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период.

1.6. Разработка среднесрочного финансового плана осуществляется комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации города Рубцовска во взаимодействии с комитетами и отделами администрации города Рубцовска.

2. Основы разработки среднесрочного финансового плана

2.1. Среднесрочный финансовый план разрабатывается на трехлетний период, начиная с года, следующего за годом, в котором осуществляется его формирование. Разработка проекта среднесрочного финансового плана на плановый период осуществляется путем уточнения параметров указанного плана на два года планового периода и разработки основных параметров на третий год планового периода с учетом изменений объема и структуры доходов бюджетной системы Российской Федерации и расходных обязательств города Рубцовска в текущем году и плановом периоде.

2.2. На первом этапе разрабатываются основные направления бюджетной и налоговой политики, основные макроэкономические показатели, параметры и приоритеты социально-экономического развития города Рубцовска на среднесрочную перспективу.

2.3. Среднесрочный финансовый план разрабатывается с учетом решений Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края и других нормативных правовых актов, действующих на момент его формирования.

При принятии муниципальных нормативных правовых актов, которые могут повлечь за собой изменение показателей среднесрочного финансового плана составляются дополнительные варианты, учитывающие изменения объема финансовых ресурсов и направления их использования.

2.4. Для разработки среднесрочного финансового плана используются следующие данные:

- показатели закона Алтайского края «О краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период»;

- ожидаемые итоги социально-экономического развития города Рубцовска за текущий финансовый год;

- основные показатели прогноза социально-экономического развития города Рубцовска;

- основные направления бюджетной и налоговой политики в очередном финансовом году;

- данные о фактическом исполнении бюджета города в последнем завершенном финансовом году;

- данные сводной бюджетной росписи на текущий финансовый год;

- иные данные, предусмотренные в методиках прогнозирования доходов и расходов бюджета города.

2.5. Утвержденный среднесрочный финансовый план города Рубцовска должен содержать следующие параметры:

- прогнозируемый общий объем доходов и расходов бюджета города;

- объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета города;

- нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджет города устанавливаемые бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Алтайского края;

- дефицит (профицит) бюджета города;

- верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

3. Методика формирования среднесрочного финансового плана города Рубцовска

3.1. Разработка основных показателей среднесрочного финансового плана предполагает:

- прогноз общих доходов бюджета города на предстоящие три года (плановый период);

- прогноз предельных объемов муниципальных заимствований и погашения муниципального долга на предстоящие три года (плановый период);
- прогноз общих расходов бюджета города на предстоящие три года (плановый период);
- распределение объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджета города по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета города;
- проектирование дефицита (профицита) бюджета города;
- установление верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года.

Формирование доходов

3.2. Разработка прогноза доходов бюджета города осуществляется на основании:

- действующего законодательства Российской Федерации и Алтайского края о налогах и сборах;
- нормативов отчислений от федеральных, региональных, местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджет города;
- информации о предполагаемых объемах финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации бюджету города.

3.3. Прогноз основных показателей расходов бюджета города на предстоящие три года (плановый период) составляется следующим образом:

- исходя из ожидаемых доходов и сальдо поступлений из источников финансирования дефицита бюджета города рассчитывается общий объем ожидаемых расходов бюджет города в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства;
- на основании данных реестра расходных обязательств определяется объем действующих (планируемых) обязательств.

3.4. В качестве исходных данных для расчета доходов среднесрочного финансового плана используются следующие макроэкономические показатели:

- индекс потребительских цен;
- индекс тарифов естественных монополий;
- темп роста заработной платы;
- темп роста прибыли прибыльных предприятий.

3.5. Структура доходной части среднесрочного финансового плана включает следующие группы доходов:

- налоговые доходы;
- неналоговые доходы;
- доходы, полученные бюджетом города в виде безвозмездных поступлений.

3.6. Прогнозирование доходной части среднесрочного финансового осуществляется детерминистическим методом, предусматривающим корректировку выбранных базовых показателей (основных видов налоговых и неналоговых

доходов) на темп роста (снижения) значения соответствующего макроэкономического показателя с учетом поправочных коэффициентов, задаваемых на каждый прогнозируемый год в виде изменения налоговых ставок, нормативов отчислений.

3.7. Прогноз налогового (неналогового) дохода по j-ому виду налога (неналогового дохода) на год i производится по следующей формуле:

$$\text{НД}_{ij} = \text{НД}_{(i-1)j} \times \text{ТРМП} \times (t_{ij} / t_{(i-1)j}) \times (\text{НО}_{ij} / \text{НО}_{(i-1)j}), \text{ где:}$$

- i - год, на который составляется расчет;
- (i - 1) - год, предшествующий i (принимаемый за базовую основу при составлении расчета на i год);
- j - вид налога (неналогового дохода);
- НД_{ij} - расчетный объем налога (неналогового дохода) j на год i;
- НД_{(i-1)j} - расчетный объем налога (неналогового дохода) j на год, предшествующий году i;
- ТРМП - темп роста налоговой базы по налогу (неналоговому доходу) j;
- t_{ij} - ставка налога (неналогового дохода) j на год i;
- t_{(i-1)j} - ставка налога (неналогового дохода) j на год, предшествующий i;
- НО_{ij} - норматив отчисления налога (неналогового дохода) j в краевой бюджет на год i;
- НО_{(i-1)j} - норматив отчисления налога (неналогового дохода) j в краевой бюджет на год, предшествующий году i.

По остальным налоговым и неналоговым доходам рассчитывается суммарный объем текущего года, который корректируется на прогнозируемый индекс потребительских цен.

Расчет доходов производится по видам налогов и сборов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации и в соответствии с нормативами отчислений, утвержденными Бюджетным кодексом Российской Федерации и законом Алтайского края от 31.08.2005 N 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами».

3.8. Расчет доходов, полученных бюджетом города в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений, производится с применением индекса потребительских цен.

Формирование расходов

3.9. Формирование расходов бюджета города осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, установленными в соответствии со ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.10. При формировании расходов среднесрочного финансового плана за основу берется распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета города на текущий год.

3.11. В расчетах используются следующие прогнозные экономические показатели на среднесрочный период:

- темп роста заработной платы работников бюджетной сферы и муниципальных гражданских служащих;
- темп роста потребительских цен (индекс инфляции);
- темп роста тарифов на коммунальные услуги;
- величина прожиточного минимума;
- процентная ставка рефинансирования, установленная Центральным банком Российской Федерации;
- другие необходимые показатели.

3.12. Расчет расходов распорядителей и получателей средств бюджета города, за исключением расходов по реализации муниципальных целевых программ, расходов инвестиционного характера и расходов по обслуживанию муниципального долга, осуществляется с применением корректировки базовых показателей расходов в разрезе экономических статей.

Расходы по оплате труда и начислениям на оплату труда рассчитываются на основе соответствующих расходов текущего года с учетом прогнозируемого темпа роста показателя фонда оплаты труда и ставки единого социального налога по формуле:

$$\text{Рот}_i = \text{Рот}_{i-1} \times \text{тФОТ}_{i-1} \times k_i, \text{ где:}$$

i - год, на который составляется расчет;

$i-1$ - год, предшествующий i (принимаемый за базовую основу при составлении расчета на i год);

Рот_i - расходы по оплате труда и начислениям на оплату труда за i год;

Рот_{i-1} - расходы по оплате труда и начислениям на оплату труда года, предшествующего i ;

$t_{\text{ФОТ}}_{i-1} k_i$ - темп роста показателя фонда оплаты труда года $i-1$ по отношению к i .

Расходы по приобретению коммунальных услуг определяются на основе расходов текущего года с учетом прогнозируемого темпа роста тарифов коммунальные услуги:

$$Р_{\text{ЖКУ}}_i = Р_{\text{ЖКУ}}_{i-1} \times t_{\text{ЖКУ}}_{i-1} k_i, \text{ где:}$$

$Р_{\text{ЖКУ}}_i$ - расходы по приобретению услуг i года;

$Р_{\text{ЖКУ}}_{i-1}$ - расходы по приобретению услуг года, предшествующего i ;

$t_{\text{ЖКУ}}_{i-1} k_i$ - темп роста расходов по приобретению услуг года $i-1$ по отношению к i .

Прочие расходы определяются на основе расходов текущего года с учетом прогнозируемого темпа роста потребительских цен (индекса инфляции) по формуле

$$Р_{\text{Пр}}_i = Р_{\text{Пр}}_{i-1} \times t_{\text{Пр}}_{i-1} k_i, \text{ где:}$$

$Р_{\text{Пр}}_i$ - прочие расходы i года;

$Р_{\text{Пр}}_{i-1}$ - прочие расходы года, предшествующего i ;

$t_{\text{Пр}}_{i-1} k_i$ - темп роста расходов по прочим услугам года $i-1$ по отношению к i .

3.13. Планирование расходов на реализацию муниципальных целевых программ производится на основе утвержденных в установленном порядке муниципальных целевых программ, а также программ, готовящихся к утверждению или находящихся на стадии рассмотрения, соответствующих приоритетам социально-экономического развития города Рубцовска на среднесрочную перспективу.

3.14. Объем расходов по обслуживанию долга определяется исходя из его фактического и предельного объемов на начало планируемого периода, графиков погашения действующих кредитных договоров, прогноза привлечения кредитов на финансирование дефицита бюджета планируемого периода с учетом риска неисполнения обязательств по предоставленным гарантиям.

3.15. Объем дефицита (профицита) рассчитывается как разница между объемом доходов и расходов и должен соответствовать требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации в каждом планируемом периоде среднесрочного финансового плана.

3.16. Источники финансирования дефицита определяются в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

3.17. Муниципальный долг может существовать в формах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3.18. Объем муниципального долга рассчитывается исходя из его предельного и фактического объема на начало планируемого периода, прогнозируемого дефицита на соответствующий планируемый период, а также графиков получения и погашения кредитов и других долговых обязательств, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Утвержденный среднесрочный финансовый план представляется в Рубцовский городской Совет депутатов Алтайского края в составе материалов одновременно с проектом бюджета города на очередной финансовый год.

4. Применение среднесрочного финансового плана

4.1. Утвержденный среднесрочный финансовый план:

- используется при формировании проекта бюджета города на очередной финансовый год;
- учитывается при осуществлении органами местного самоуправления г. Рубцовска нормотворческой деятельности, влияющей на состояние показателей среднесрочного финансового плана.

4.2. Использование среднесрочного финансового плана при формировании проекта бюджета города на очередной финансовый год включает в себя:

- разработку доходной и расходной частей бюджета города в соответствии с параметрами среднесрочного финансового плана;
- разработку программы муниципальных заимствований на очередной финансовый год в соответствии с параметрами среднесрочного финансового плана в части привлечения и погашения заимствований города Рубцовска и предоставления муниципальных гарантий, внесение предложений по установлению предельных объемов обязательств по муниципальным гарантиям.

4.3. Отклонение от показателей утвержденного среднесрочного финансового плана при разработке проекта бюджета города на очередной финансовый год допускается в случаях:

- изменения объемов финансовой помощи от бюджетов других уровней по сравнению с предусмотренными в среднесрочном финансовом плане объемами;
- изменения показателей предельных значений объемов бюджетных ассигнований по распорядителям и получателям средств бюджета города.

Начальник общего отдела Д.И. [подпись]

Т.Н. Дегтярева

