Приложение

к постановлению Администрации

города Рубцовска Алтайского края

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Программа профилактики рисков причинения вреда

охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2023 год

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Ведомственная программа профилактики  на 2023 год |
| 1 | 2 |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;  Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; |
| Разработчик программы | Комитет Администрации города Рубцовска Алтайского края по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству |
| Цели программы | Разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере контроля за особо охраняемыми природными территориями местного значения;  создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере контроля за особо охраняемыми;  профилактика и предупреждение правонарушений в сфере деятельности субъектами контроля;  увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;  предупреждение нарушений поднадзорными субъектами обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере контроля за особо охраняемыми природными территориями местного значения, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства;  предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований), установленных муниципальными правовыми актами в сфере контроля за особо охраняемыми природными территориями местного значения в подконтрольной сфере общественных отношений |
| Задачи программы | выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных муниципальными, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;  обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере контроля за особо охраняемыми природными территориями местного значения;  информирование субъектов контроля о видах правонарушений, рекомендаций по их недопущению и устранению |
| Сроки и этапы реализации программы | На краткосрочный период-2023 год |
| Источник финансирования | Не требуется |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов развитие системы профилактических мероприятий органа муниципального контроля;  внедрение различных способов профилактики;  разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;  повышение прозрачности деятельности органа муниципального контроля;  уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;  повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;  мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;  снижение уровня правонарушений в сфере контроля за особо охраняемыми природными территориями местного значения |
| Структура программы | Единая |

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, описание текущего уровня профилактической деятельности контрольных органов, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1.Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Рубцовска Алтайского края (далее – муниципальный контроль).

1.2. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) несоблюдения единой теплоснабжающей организацией перечня мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения;

2) нарушения единой теплоснабжающей организацией сроков реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения.

1.3. Данный вид муниципального контроля утвержден решением Рубцовского городского совета депутатов Алтайского края от 21.10.2021 №705 «О принятии Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края».

Данный вид муниципального контроля ранее не осуществлялся в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», провести анализ текущего состояния осуществления вида муниципального контроля и описание текущего уровня развития профилактической деятельности не представляется возможным.

1.4. Несоблюдение подконтрольными лицами обязательных требований законодательства о теплоснабжении может повлечь за собой нарушение обязательных требований. Для обеспечения состояния безопасности охраняемых законом ценностей, снижения причинения вреда жизни, здоровью граждан, либо к угрозе причинения вреда, необходимо стремиться к росту числа законопослушных подконтрольных лиц и повышению уровня их правовой грамотности.

1.5. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными лицами обязательных требований законодательства о теплоснабжении, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

1. Цели, задачи и сроки реализации Программы профилактики

2.1. Цели разработки Программы профилактики и проведение профилактической работы:

1) предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) повышение прозрачности системы муниципального контроля;

3) формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

4) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

2.2. Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики позволяет решить следующие задачи:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

5) снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

2.3. Сроки реализации Программы профилактики приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2023 год.

2.4. В Программу профилактики возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы профилактики в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Мероприятия программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы профилактики.

3.2. Перечень основных профилактических мероприятий Программы профилактики на 2023 год приведен в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Размещение на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края |  | Лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля |
| 1.1. | текстов нормативных правовых актов регулирующих осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территориимуниципального образования город Рубцовск Алтайского края (далее – муниципальный контроль); текстов нормативных правовых актов, | Поддерживать в актуальном состоянии |  |
| 1.2. | сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | По мере необходимости |  |
| 1.3. | перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; |  |  |
| 1.4. | перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; | Не позднее 10 рабочих дней после утверждения |  |
| 1.5. | исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | В течение 2023 года, поддерживать в актуальном состоянии |  |
| |  | | --- | |  |   1.6.  1.7. | сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | В течение 2023 года, поддерживать в актуальном состоянии |  |
| докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; | В срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год) |  |
| 1.8. | Программы профилактики на 2024 г. | Не позднее 1 октября 2023 г. (проект Программы для общественного обсуждения);  в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы) |  |
| 2. | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства посредством: |  | Лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля |
| 2.1. | публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы); | В течение 2023 года |  |
| 2.2. | публикаций на официальном сайте муниципального образования город Рубцовск Алтайского края | В течение 2023 года |  |
| 3. | Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в части компетенции | Ежегодно, не позднее 1 июля 2023 года | Лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля |
| 4. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях | В соответствии с законодательством | Лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля |
| 5. | Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в отношении контролируемых лиц | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2023 года | Лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля |
| 6. | Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в указанной сфере | Не реже чем 2 раза в год (I и IV квартал 2023 г.) | Лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля |
| 7. | Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2024 год | Не позднее 1 октября 2023 г. (разработка);  не позднее 20 декабря 2023г. (утверждение) | Лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля |

1. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

4.1.Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы профилактики осуществляется Администрацией города Рубцовска Алтайского края.

4.2. Мониторинг реализации Программы профилактики осуществляется на регулярной основе.

4.3. Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

4.4. Ожидаемый результат Программы профилактики - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

4.5. Реализация Программы профилактики способствует:

1) увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования законодательства в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;

2) развитию системы профилактических мероприятий, проводимых Администрацией города.

4.6. Показатели результативности и эффективности программы профилактики приведены в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование показателя | Целевой показатель |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Обоснованность объявления подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | 100 % |
| 3. | Доля лиц, получивших консультации, от общего количества обратившихся за консультациями | 100 % |